



Проект финансируется ЕС



Empowered lives.  
Resilient nations.

**ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН  
ДОКУМЕНТ ПРОЕКТА  
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

<b>Название проекта: ЕС для климата</b>		
<b>Страна:</b> Республика Беларусь	<b>Исполняющий партнер:</b> Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды)	<b>Схема управления:</b> Национальное исполнение (НИ)
<b>Результат 1 ЮНДАФ/Страновой программы результатов и ресурсов:</b> Ускорение структурных преобразований посредством более эффективных систем управления.		
<b>Результаты стратегического плана ПРООН:</b> Результат 1.1: Цели по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата интегрированы в политику и планы развития Республики Беларусь через региональные инициативы, содействующие экономической диверсификации и «зеленому» росту.		
<b>Категория по результатам социально-экологической проверки ПРООН</b> <i>низкий уровень риска</i>	<b>Гендерный маркер ПРООН:</b> 1	
<b>Идентификационный номер Проекта в системе Atlas (ранее номер гранта):</b> 00115652	<b>Идентификационный номер Результата в системе Atlas (ранее идентификационный номер проекта):</b> 00114345	
<b>Запланированная дата начала:</b> декабрь 2019 <i>Фактическая дата начала проекта — это дата последней подписи на документе</i>	<b>Сроки реализации проекта:</b> 48 месяцев	
<b>Дата заседания комитета по оценке проектов:</b> 21 декабря 2018 года		
<b>Краткое описание проекта:</b> Проект ставит перед собой цель помочь правительству Республики Беларусь в выполнении обязательств страны по сокращению выбросов парниковых газов и устойчивому к изменению климата развитию в соответствии с Парижским соглашением. Задача проекта - поддержать разработку и осуществление политики в области борьбы с изменением климата в Республике Беларусь. В проекте обозначены ключевые действия и результаты в соответствии с Парижским соглашением, документом "20 результатов к 2020 году" и основными глобальными политическими целями, закрепленными в Повестке ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Проект также претворит в жизнь приоритеты, обозначенные в Декларации министров стран Восточного партнерства по вопросам окружающей среды и изменения климата в октябре 2016 года.		
<b>План финансирования</b>		
<b>Общая сумма требуемого финансирования:</b>	1 299 515 долларов США	
<b>Общая сумма выделенного финансирования:</b>	<b>1 299 515 долларов США</b>	
	Общая сумма вклада ЕС в бюджет проекта	1 299 515 долларов США <i>(Подробное распределение средств приведено на с. 39)</i>
<b>Подписи</b>		
<b>Подпись:</b>	Согласовано Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	<b>День/месяц/год:</b>
<b>Подпись:</b>	Согласовано ПРООН	<b>День/месяц/год:</b>

## СОДЕРЖАНИЕ

Список таблиц .....	3
Список сокращений.....	4
1. Проблема развития .....	5
2. Стратегия .....	9
3. Результаты и партнерства .....	13
4. Риски и предположения .....	22
5. Матрица результатов .....	28
6. Мониторинг и оценка .....	35
7. Беларусь - Многолетний рабочий план .....	39
8. Управление проектом и схема управления.....	43
9. Правовые рамки .....	47
10. Управление рисками .....	47
11. ПРИЛОЖЕНИЯ .....	50

## Список таблиц

Таблица 1: Матрица результатов.....	28
Таблица 2: План мониторинга.....	37
Таблица 3: Многолетний рабочий план.....	39
Таблица 4: Примечания к бюджету.....	41

## Список сокращений

ЕБР	Восточноевропейское партнерство по вопросам энергоэффективности и экологии
ВБ	Всемирный банк
ВП	Восточное партнерство
ГД СПР	Генеральный директорат по соседству и переговорам по расширению
ГУП	Группа управления проектом
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕАОС	Европейское агентство по окружающей среде
ЕС	Европейский союз
ЕФУР	Европейский фонд устойчивого развития
ЗИЗЛХ	Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ЗФР	Зеленый фонд для роста
ИП	Исполняющий партнер
ИПС	Инвестиционная платформа соседства
ИМФС	Инвестиционный механизм соседства
КС	Конференция сторон
Минприроды	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
МиО	Мониторинг и оценка
МКФ	Механизм климатического финансирования
МОВ	Мониторинг, отчетность и верификация
МФУ	Международные финансовые учреждения
МЧР	Механизм чистого развития
МЭА	Международное энергетическое агентство
НИ	Национальное исполнение
НКСП	Национальный координационный совет проекта
НОВ	Национально определяемый вклад
НПА	Национальный план адаптации
НПДСИК	Национально приемлемые действия по смягчению изменения климата
НПСУВ	Наращивание потенциала для сокращения уровня выбросов
ПГ	Парниковый газ
ПДУЭР	План действий по устойчивому энергетическому развитию
ПДУЭРК	Планы действий по устойчивому энергетическому развитию и климату
ПНОВ	Предполагаемый национально определяемый вклад
ПППОД	Правила и процедуры программной и операционной деятельности
ПРООН	Программа развития ООН
ПС	Парижское соглашение
РОС	Региональный офис в Стамбуле
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
РММ	Регулирование механизма мониторинга
РСП	Региональный совет проекта
СВОД	Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации
СМ	Соглашение мэров - Восток
СРНУВ	Стратегия развития с низким уровнем выбросов
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЮНЕП	Организация объединенных наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

---

## 1. ПРОБЛЕМА РАЗВИТИЯ

### Предпосылка

1. Реальность изменения климата в результате глобального потепления накладывает серьезный отпечаток на будущее стран всего мира. Ожидается, что при сохранении существующей климатической политики глобальная температура вырастет на 4,9°C по сравнению с доиндустриальным периодом. Это будет иметь неблагоприятные последствия не только для человечества, но и для природных богатств<sup>1</sup>. Изменение климата усугубит существующее давление на природные ресурсы и экосистемы.
2. Резкое сокращение выбросов парниковых газов (ПГ) может помочь избежать, изменить или повлиять на такие неблагоприятные прогнозы по изменению климата. Сохранение мира и переход к устойчивой к изменениям климата экономике с низким уровнем выбросов - это перспективный путь для достижения климатических целей, заявленных в Парижском соглашении - международном договоре, к которому присоединились многие страны, взявшие на себя обязательство сократить антропогенные выбросы, чтобы увеличение температуры не превысило 1,5°C.
3. Технологические инновации, включая экономические тенденции по сокращению затрат на выработку возобновляемой энергии, содействуют достижению цели по сдерживанию глобального потепления в пределах 2°C. Теперь остается реализовать эту цель на практике, и один из важнейших вопросов, который необходимо решить, - механизм финансирования и параллельно с ним желаемый рост развития инфраструктуры. Развитие инфраструктуры должно стать низкоуглеродным для того, чтобы смягчить последствия изменения климата и продолжить устойчивое развитие. Переход к низкоуглеродной экономике с эффективным использованием ресурсов требует фундаментального сдвига в технологиях, энергетике, экономике, финансах и, наконец, в обществе в целом. Тем не менее, в Республике Беларусь такое изменение могло бы предоставить важные возможности, в частности в сфере экономических преобразований, трудоустройства и развития.

### Парижское соглашение

4. Парижское соглашение об изменении климата было принято на Конференции сторон РКИК ООН в декабре 2015 года и официально вступило в силу 4 ноября 2016 года. Парижское соглашение стало первым универсальным юридически обязательным договором по климату, в котором содержится план действий, который позволил бы избежать опасного изменения климата в мире за счет удержания глобального потепления в пределах «намного ниже 2°C». Вместе с Повесткой дня до 2030 года и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий Парижское соглашение обеспечивает беспрецедентную возможность создать к 2100 году комплексный подход для развития инклюзивных, устойчивых экономик с нулевым углеродным следом.
5. Парижское соглашение основывается на предоставлении 192 странами национальных климатических обязательств, известных как предполагаемые национально определяемые вклады (ПНОВы), которые становятся национально определяемым вкладом (НОВ) страны после ратификации страной Парижского соглашения. НОВы отражают цели страны по сокращению выбросов ПГ с учетом ситуации в стране и ее возможностей. Кроме того, большинство обязательств включают цели по адаптации. Парижское соглашение вступило в силу всего спустя 11 месяцев после того, как оно было официально принято, что говорит о важности НОВ в борьбе с изменением климата. Однако принятые на сегодня обязательства не позволяют ограничить повышение температуры до величины ниже 2°C. Согласно положениям Парижского соглашения ожидается, что страны будут подавать обновленные и более амбициозные НОВы каждые пять лет. Поэтому предполагается, что посредством НОВ национальная, субнациональная и отраслевая политика и действия в области изменения климата будут согласовываться с национальными приоритетами в области развития и Целями устойчивого развития (ЦУР).

---

<sup>1</sup> Climate Analytics (2015) *Ежегодный отчет*. Доступно по ссылке: <http://climateanalytics.org/files/ca-annualreport2015-final-web.pdf>.

6. ЕС, ПРООН и другие партнеры поддержали страны в подготовке ПНОВ на этапе подготовки Парижского соглашения, причем такая поддержка включала непосредственную техническую и финансовую помощь странам в рамках Программы «Наращивание потенциала для сокращения уровня выбросов» (НПСУВ) и проекта «Поддержка развивающихся стран в подготовке предполагаемых национально определяемых вкладов». ПРООН также организовал глобальные и региональные Технические диалоги в сотрудничестве с РКИК ООН и другими партнерами по развитию с целью наращивания технического потенциала и обмена опытом по разработке и реализации НОВ. На сегодняшний день основные выводы по итогам планирования НОВ таковы:
- (i) НОВы поощряют более целостный подход к проблемам климата и устойчивого развития, которые следует рассматривать на национальном уровне в комплексе. Реализация НОВ потребует разработки новой институциональной основы, которая выведет действия в сфере борьбы с изменением климата за пределы компетенции исключительно министерств окружающей среды, что позволит обеспечить более инклюзивный подход с четко определенными механизмами межведомственной координации, ролями и обязанностями, а также вовлечением негосударственных структур.
  - (ii) Необходимо уполномочить ведущие отраслевые министерства и субнациональные органы власти возглавить техническую реализацию НОВ и содействовать развитию местного потенциала для этой цели.
  - (iii) Устойчивое воздействие возможно лишь при условии ведущей роли самой страны, когда правительства и другие ключевые национальные заинтересованные участники имеют право определять и последовательно принимать меры в области борьбы с изменением климата с учетом национальной/отраслевой политики и ЦУР.
  - (iv) Более долгосрочные рамочные программы и благоприятные условия, которые бы поощряли инвестиции со стороны частного сектора, — это ключевые факторы успеха в условиях недостатка государственных средств для расширения финансирования климатической деятельности со стороны частного сектора.
  - (v) Углеродные рынки могут быть успешным и экономически эффективным способом активизации инвестиций в развитие низкоуглеродной экономики в развивающихся странах. Скорейшее принятие мер будет иметь ключевое значение для повышения доверия участников к новым рыночным механизмам, предложенным в Статье 6 Парижского соглашения. Кроме этого, необходимы методические рекомендации и поддержка, которые помогут сориентироваться в новых нормах и правилах.
  - (vi) В стране уже существует важная основа, на которую может опираться реализация НОВ, - от Национально приемлемых действий по смягчению изменения климата (НПДСИК), проектов в рамках Механизма чистого развития (МЧР) и Стратегии развития с низким уровнем выбросов (СРНУВ) до существующих систем и процессов мониторинга и отчетности.

#### **Парижское соглашение и Республика Беларусь**

7. Беларусь подала свои ПНОВ в секретариат РКИК ООН в 2015 году, где представлены целевые показатели по абсолютному сокращению выбросов ПГ. Согласно этому ПНОВ Беларусь принимает на себя обязательство обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 28 процентов от уровня выбросов 1990 года без учета выбросов и стоков парниковых газов в секторе «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство (ЗИЗИЛХ)» и без каких-либо дополнительных условий (эти обязательства не предполагают использования механизмов международного углеродного рынка или привлечения иностранных финансовых ресурсов для внедрения наилучших доступных технологий сокращения выбросов ПГ).
8. В соответствии с пунктом 2 Статьи 5 Парижского соглашения Правительство Республики Беларусь разработало и утвердило 3 февраля 2017 года План действий по реализации Республикой Беларусь положений Парижского соглашения, в котором указаны основные меры для реализации этих положений. В соответствии с пунктами 22, 24, 25, 27, 32 решения 1 / КС.21, пунктами 2, 3 Статьи 4 Парижского соглашения будет подготовлен второй НОВ Республики Беларусь, в котором будут заложены более амбициозные обязательства Республики Беларусь по сокращению выбросов и увеличению абсорбции (стока) ПГ поглотителями указанными в ПНОВ, который был представлен в секретариат РКИК ООН в сентябре 2015 года. Если в первом национально определяемом вкладе нет обязательств Республики Беларусь по увеличению

абсорбции ПГ поглотителями, эта ситуация изменится во втором НОВ, где этот вопрос будет решен. В соответствии с пунктом 35 решения 1 / КС.21, пунктами 1, 19 Статьи 4 Парижского соглашения будет разработана стратегия долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов ПГ на период до 2050 года, основной целью которой является достижение к 2050 году равновесия между антропогенными выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов.

#### **Восточное партнерство и двусторонние соглашения ЕС**

9. Инициатива Восточного партнерства (ВП) представляет собой европейский аспект политики европейского добрососедства и ставит своей целью углубить и укрепить отношения между Евросоюзом и его шестью восточными соседями: Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Республикой Молдовой и Украиной. В решении Европейского парламента о женщинах, гендерном равенстве и справедливом решении проблемы климата признается, что изменение климата по-разному сказывается на мужчинах и женщинах, и звучит призыв к ЕС учитывать гендерные различия при финансировании мероприятий по адаптации к изменениям климата и смягчению последствий такого изменения<sup>2</sup>.
10. В рамках Восточного партнерства ЕС Глобальный экологический фонд (ГЭФ) оказывает странам поддержку в целях наращивания потенциала и техническую помощь в создании структур для мониторинга и отчетности в рамках РКИК ООН через реализующуюся в настоящее время Глобальную программу поддержки в сфере подготовки национальных сообщений и выходящего дважды в год промежуточного отчета (под руководством ПРООН и ЮНЕП).
11. В Рабочей программе на 2014-2017 годы Платформы 2 Восточного партнерства «Экономическая интеграция и сближение с политикой ЕС» говорится, что «будут прилагаться усилия наладить тесную координацию с деятельностью Платформы по энергетической безопасности и ее флагманской инициативой в области устойчивой энергии, учитывая сквозной характер проблем окружающей среды и изменения климата». Эта тема также признана в переработанной Рабочей программе Платформы 3 по вопросам энергетики, где реализация Парижского соглашения по климату обозначена как один из ее приоритетов.
12. В документе «20 результатов к 2020 году», принятом на саммите Европейского партнерства в 2017 году, приоритет III (взаимодействие, энергоэффективность, окружающая среда и изменение климата) призывает активизировать усилия по адаптации к изменению климата и смягчению последствий такого изменения, что поможет странам-партнерам повысить эффективность своей экономики, одновременно снижая свою уязвимость к негативным последствиям изменения климата. В частности, он предусматривает решительные шаги, которые необходимо предпринять для повышения энергоэффективности и более широкого использования возобновляемой энергии, а также для сокращения выбросов парниковых газов в соответствии с Парижским соглашением по изменению климата (Результат 15)<sup>3</sup>. Кроме того, в документе говорится о том, что поддержка в адаптации к изменениям климата будет предусматривать улучшение использования водных ресурсов и трансграничное сотрудничество, а также содействие в обеспечении устойчивости к изменению климата (Результат 16).
13. Многостороннее сотрудничество по вопросам климата со странами Восточного партнерства ведется в рамках Платформы по взаимодействию, энергоэффективности и охране окружающей среды. В рамках этой платформы созданы группы специалистов по изменению климата и тематическая группа по вопросам охраны окружающей среды и изменению климата. Другие тематические группы, например по энергетике, занимаются соответствующими вопросами,

---

<sup>2</sup> Отчет: Ходатайство о принятии Решения Европейского парламента о женщинах, гендерном равенстве и справедливом решении проблемы климата. Принято Европейским парламентом 21 ноября 2017 года. В Статье 38 этого решения "Подчеркивается необходимость учитывать гендерные различия при финансировании мероприятий по адаптации к изменениям климата и смягчению последствий такого изменения; приветствуются недавние успехи с точки зрения гендерной политики в области многосторонних механизмов финансирования; ... звучит призыв к ЕС и его членам обеспечить соответствие их программ по борьбе с изменением климата высочайшим международным стандартам в сфере прав человека и не подрывать гендерное равенство;"

<sup>3</sup> Доступно по ссылке: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage\\_en/28117/EU%20revises%20the%2020%20key%20deliverables%20for%202020%20for%20the%20Eastern%20Partnership](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/28117/EU%20revises%20the%2020%20key%20deliverables%20for%202020%20for%20the%20Eastern%20Partnership)

связанными с изменением климата, на отраслевом уровне. Эти группы способствуют обмену информацией и передовой практикой в области разработки и реализации политики в сфере изменения климата и содействуют сближению с европейским законодательством, когда это уместно. Согласно совместному сообщению Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности и Европейской комиссии о Пересмотре Европейской политики соседства от ноября 2015 года ЕС будет уделять больше внимания энергетической безопасности и климатическим действиям как ЕС, так и его партнеров. В совместном сообщении предлагается рассматривать «энергетическую безопасность и борьбу с изменением климата» в качестве общего приоритета для сотрудничества и звучит призыв «содействовать реализации ожидаемого Парижского соглашения по климату и вытекающих из него договоренностей в полном объеме». ЕС привержен обмену передовой практикой, в том числе внедрению «функциональных структур для мониторинга, отчетности и проверки выбросов, включая в долгосрочной перспективе системы торговли эмиссионными квотами, которые по мере готовности можно будет объединить с системой торговли эмиссионными квотами ЕС».

### **Обоснование деятельности на региональном уровне в контексте Республики Беларусь**

14. Республика Беларусь — это одна из шести стран Восточного партнерства ЕС, перед которой стоят самые разнообразные проблемы, связанные с изменением климата. В условиях учащающихся и все более грозных неблагоприятных погодных явлений сельское и городское население по всей стране может становиться более уязвимым. Экономика характеризуется относительно высоким уровнем энергоемкости и неэффективностью. Потребность в энергии более чем на 93.9%<sup>4</sup> покрывается за счет ископаемого топлива. Прогнозируется, что общие затраты на адаптацию к изменениям климата и смягчение их последствий резко возрастут в не очень далеком будущем. Сложной задачей для страны является переход к низкоуглеродной модели развития с эффективным использованием ресурсов при одновременной защите населения от негативных последствий изменения климата и природных катастроф. Одно из возможных решений сделать этот переход жизнеспособным - направить средства, требуемые для целей адаптации к изменениям климата и смягчение их последствий, с высокоуглеродных активов в низкоуглеродные инвестиции.
15. Беларусь заинтересована в изучении передовой практики и опыта ЕС в области борьбы с изменениями климата. Стране требуется наращивание национального потенциала для выполнения своих обязательств по Парижскому соглашению. В этом контексте предлагаемые действия крайне актуальны для Беларуси, поскольку они сделают возможными передачу знаний, обучение и взаимное обогащение идей между странами Восточного партнерства. Кроме того, участие белорусской стороны в этом проекте усилит политику и действия, направленные на борьбу с изменением климата. Республика Беларусь уже имеет опыт взаимодействия и обмена знаниями в рамках проекта «Клима-Ист», поддержанного ЕС (см. ниже). Проект «ЕС для климата» будет уделять особое внимание всеобщему сотрудничеству по вопросам климатической повестки дня, обучению и передаче опыта через различные тренинги и семинары по обмену информацией, ознакомительные поездки, производство совместных информационных и коммуникационных продуктов.
16. Проект «ЕС для климата» создаст сеть экспертов и экспертных структур по всей стране, которые возглавят реализацию различных тематических компонентов. Проект будет содействовать обмену передовой практикой между странами ВП и будет поощрять более целенаправленные и амбициозные климатические стратегии путем диалогов и обмена опытом на территории Беларуси. Данный страновой проект также упростит доступ к глобальным инициативам по климатической политике и существующим платформам ЕС. Учитывая вышесказанное, в данном проекте имеются сильные дополнительные преимущества странового подхода.
17. Республика Беларусь также подтвердила высокую актуальность данного проекта для своей национальной климатической политики. Беларусь имеет определенные ограничения в выполнении своих обязательств по Парижскому соглашению с точки зрения институционального,

---

<sup>4</sup> Доступно по ссылке: [http://energoeffekt.gov.by/programs/govporgram20162020/3440-20190408\\_gosprogr](http://energoeffekt.gov.by/programs/govporgram20162020/3440-20190408_gosprogr)

технического и финансового потенциала, а также ограничения, препятствующие активной деятельности в области борьбы с изменением климата в стране. Для того чтобы ликвидировать эти пробелы проект будет поддерживать:

- (i) разработку стратегических документов для инклюзивной и совместной деятельности в области климата;
- (ii) укрепление институционального потенциала и углубление знаний путем анализа институционального потенциала, рекомендаций о проведении структурных изменений при необходимости;
- (iii) расширение национальных экспертных знаний и возможности обмена знаниями посредством семинаров, тренингов, ознакомительных поездок и более активного вовлечения заинтересованных участников.

18. Проект будет в тесной координации с другой текущей деятельностью, которую ведет страна и ее партнеры по развитию (завершенные и текущие проекты ЕС, иные двусторонние партнеры и вертикальные фонды, например ГЭФ). При реализации проекта будут приниматься во внимание мероприятия, выполняемые в рамках инициативы Соглашения мэров. Таким образом, предлагаемая стратегия проекта исходит из анализа базовой деятельности и текущих проектов, чтобы обеспечить дополнительный характер и эффективность оказания технической помощи.
19. Обеспечение гендерного равенства является для Беларуси одним из важных приоритетов. Каждый из компонентов проекта будет включать в себя целенаправленную деятельность по учету гендерных аспектов в климатической политике<sup>5</sup>. Детали приведены в Плане действий по продвижению гендерной проблематики (Приложение 3).

#### **Цели устойчивого развития**

20. Проект непосредственно вносит вклад в осуществление Цели устойчивого развития (ЦУР) 13: "Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствий для бедности", в частности задач 13.2 (Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне) и 13.3 (Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению). Помимо ЦУР 13 в области климата проект косвенным образом будет содействовать достижению других ЦУР, касающихся устойчивости городских и сельских территорий к внешним воздействиям, гендерного равенства, доступной и чистой энергии, ответственного производства и потребления, а также партнерства. Такой вклад может быть реализован через усиление потенциала страны в области планирования, снижения уязвимости различных отраслей экономики в контексте климатических рисков, а также проявление инициативы в осуществлении мер по смягчению последствий изменения климата в отрасли производства и потребления энергии.

---

## **2. СТРАТЕГИЯ**

21. Текущий проект соответствует Результату 1 Региональной программы ПРООН для Европы и СНГ на 2018-2021 годы: Ускорение структурных преобразований посредством более эффективных систем управления. В частности, проект соответствует Результату 1.1 Региональной программы: Цели по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата интегрированы в политику и планы развития Республики Беларусь через региональные инициативы, содействующие экономической диверсификации и «зеленому» росту. Проект опирается на мощный фундамент ПРООН, опыт и уроки, извлеченные из осуществления программ и проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также на работу ПРООН по подготовке

---

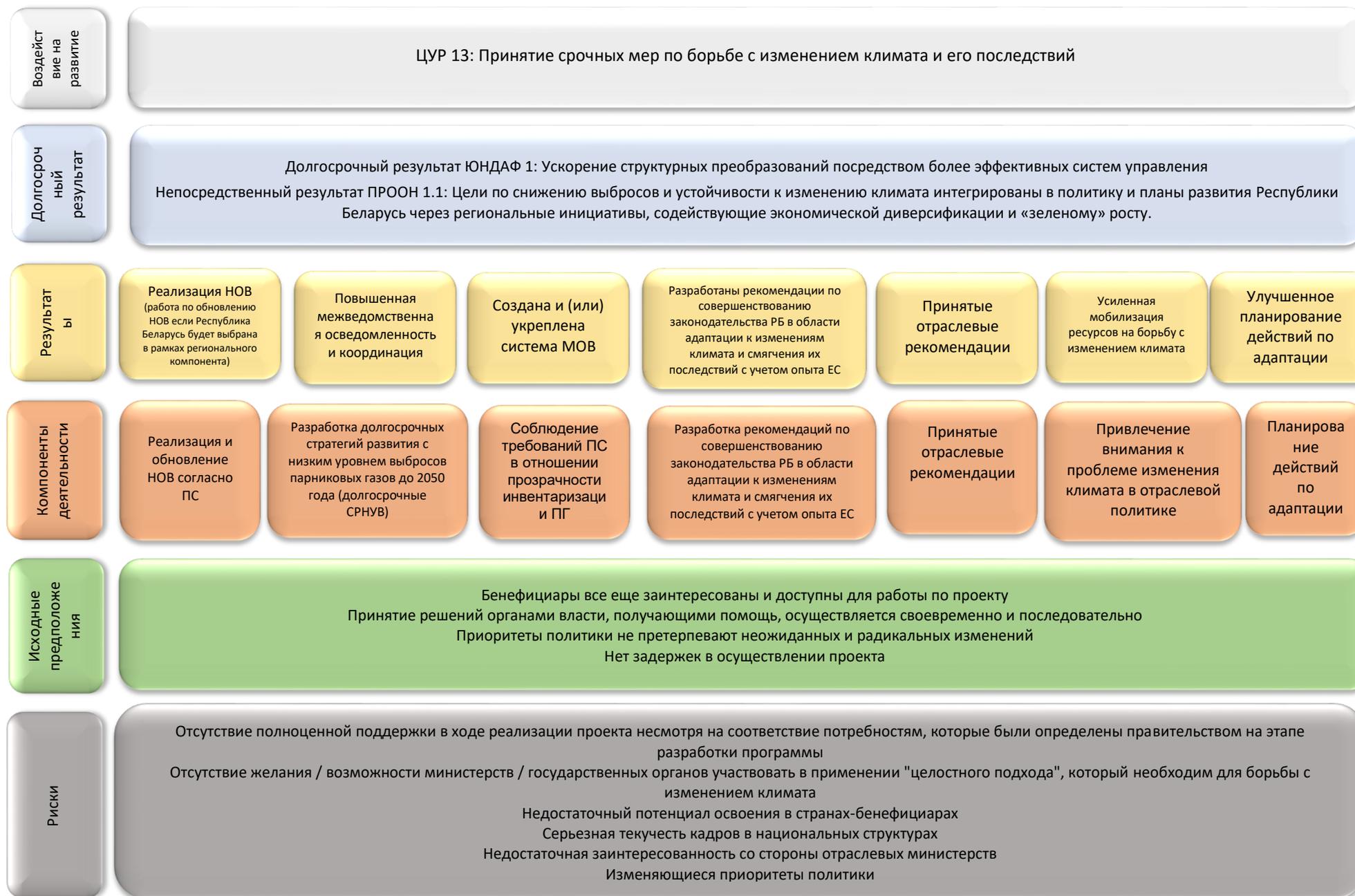
<sup>5</sup> "Гендерная библиотека для экспертов и директивных органов, работающих в области климата" (Gender toolkit for climate experts and decisionmakers); "Руководящие принципы РККК ООН по вопросам гендера и изменения климата" (UNFCCC guidance on Gender and Climate Change); "Справочник по вопросам гендера и изменения климата" (Resource Guide on Gender and Climate Change).

- национальных сообщений, обеспечению прозрачности, сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации (СВОД+), гендерным проблемам, здравоохранению и управлению в области изменения климата.
22. Данный проект также соотносится с инициативой «Восточное партнерство» ЕС и документом «20 результатов к 2020 году» в версии, принятой в Декларации саммита Восточного партнерства 2017 года, а также с глобальной стратегией ЕС и рассмотренной политикой Европейского соседства.
  23. **Цель проекта** - интегрировать задачи по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата в политику и планы развития Республики Беларусь через региональные инициативы, содействующие экономической диверсификации и «зеленому» росту.
  24. **Методология** реализации проекта будет следовать логике структуры Парижского соглашения и соответствующего климатического законодательства ЕС, а также их последующему развитию. Нарботанное законодательство ЕС в области изменения климата станет неотъемлемой частью логики проекта и методологии его осуществления, кроме того, в рамках проекта будет осуществляться обмен передовой практикой ЕС. Соответствующее техническое руководство по различным элементам разработки климатической политики будет использовано через наращивание потенциала и обучение.
  25. Данный проект будет осуществляться на уровне страны. Он будет поддерживать сотрудничество, обучение, обмен знаниями и политический диалог между бенефициарами проекта внутри страны. В каждой из предложенных тематических приоритетных областей будут поддерживаться обмен знаниями и диалог. Ход выполнения проекта и его результаты будут озвучиваться на соответствующих заседаниях совета.
  26. В дополнение к деятельности на уровне страны, упомянутой в документе, данный проект предоставит специально разработанную техническую помощь Беларуси в областях, отнесенных бенефициарами проекта к приоритетным. Проект поддержит НОВы в таких областях, как СРНУВ, соответствующие отраслевые планы, планы адаптации, соответствующие надежные системы обеспечения прозрачности, а также в привлечении финансовых ресурсов для разработки и выполнения потенциальных пилотных проектов.
  27. В горизонтальной плоскости этот проект максимально увеличит эффект наращивания потенциала и обеспечит эффективность и устойчивость результатов. В частности:
    - вклад в укрепление экологической устойчивости путем совершенствования отраслевой политики и включения мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в развивающиеся отрасли.
    - усовершенствованные системы управления путем внедрения инклюзивного и всеобщего среднесрочного и долгосрочного планирования в политику в области климата и охраны окружающей среды.
    - расширены возможности для перехода к низкоуглеродной экономике: накоплены знания как стимулировать разработку политики и стратегий при планировании на национальном и отраслевых уровнях.
    - все руководства или процедуры, разработанные при поддержке проекта, не будут противоречить законам страны.
    - права человека не затрагиваются напрямую, однако доступ к информации о состоянии окружающей среды должен улучшиться, что, возможно, будет иметь позитивный эффект в контексте Орхусской конвенции.
  28. В рамках проекта будут задействованы многочисленные партнеры для осуществления климатических действий и продвижения низкоуглеродного развития в Беларуси. В рамках проекта будет также проводиться работа с бенефициарами в целях расширения возможностей государственных и частных учреждений по мобилизации финансовых средств на борьбу с изменением климата. Улучшения в планировании и разработке проекта, расстановке приоритетов, подготовке серий проектов и общий потенциал управления проектом будут достигнуты в результате участия в данном проекте. Наконец, реализация НОВ будет стимулировать изменения в поведении и практике. Проектная работа с отраслями над методическими рекомендациями будет влиять на инвестиционные решения и более эффективное управление климатическими средствами.
  29. Проект «ЕС для климата» внесет позитивный вклад в интеграцию гендерной проблематики в области развития и климатическую политику. В частности, гендерные аспекты будут приняты во

внимание и включены при разработке СРНУВ, национальных планов по адаптации к изменениям климата и внедрении проблем изменения климата в отраслевые стратегии и планы. Знания о том, как обеспечить учет гендерных и климатических вопросов, и рекомендации, разработанные проектом, будут применяться в течение всего срока реализации проекта.

30. Ниже приводится диаграмма **теории изменений**, представляющая анализ уровня воздействия на развитие к общим итогам и результатам, к результатам проекта и запланированным мероприятиям. Теория изменений будет регулярно пересматриваться и обновляться, при необходимости, на заседаниях Национального Координационного Совета проекта (НКСП).

## Диаграмма теории изменений для проекта “ЕС для климата”



---

### 3. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПАРТНЕРСТВА

#### Ожидаемые результаты

**Цель проекта** - интегрировать задачи по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата в политику и планы развития Республики Беларусь через региональные инициативы, содействующие экономической диверсификации и "зеленому" росту.

Для реализации этой цели проекта необходимо достичь следующих результатов:

**Результат 1:** Доработаны или обновлены национально определяемые вклады и национальные стратегии

**Результат 2:** Повышена межведомственная информированность и координация на политическом и техническом уровне по вопросам реализации Парижского соглашения и соответствующих национальных обязательств

**Результат 3:** Создана и (или) укреплена система МОВ с соблюдением требований Парижского соглашения в отношении прозрачности

**Результат 4:** Разработаны рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС

**Результат 5:** Определены конкретные отраслевые рекомендации для реализации Парижского соглашения в Беларуси

**Результат 6:** Активизирована мобилизация финансовых средств для борьбы с изменением климата (потенциальные предложения ИМС/ИПС и внутренние ресурсы)

**Результат 7:** Приняты национальные и (или) отраслевые планы адаптации

#### Компоненты и деятельность

31. **Задача проекта:** Цели по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата будут интегрированы в политику/планы развития Республики Беларусь посредством совершенствования и консолидации климатической политики и согласованности законодательства.

32. Для достижения этой цели в рамках проекта "ЕС для климата" будут выполняться **следующие компоненты**, связанные с перечисленными выше результатами. Каждый компонент включает специально разработанные мероприятия по продвижению гендерной проблематики, как указано в Приложении 3. Обоснование мероприятий приведено в описательной части после каждого из компонентов.

- 1) Реализация и обновление НОВ согласно Парижскому соглашению
- 2) Разработка долгосрочных национальных СРНУВ
- 3) Внедрение надежной внутренней системы мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) выбросов
- 4) Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС
- 5) Привлечение внимания других отраслей к проблеме изменения климата, межведомственная осведомленность (на стратегическом и техническом уровне) и отраслевые рекомендации по осуществлению ПС
- 6) Климатические инвестиции
- 7) Планирование действий по адаптации с акцентом на принятие и при необходимости разработку планов адаптации (национальных и (или) отраслевых)
- 8) МиО, коммуникация, освещение деятельности по проекту и отчетность

## 9) Управление проектом

Подробный рабочий план будет разработан в ходе начальной фазы и скорректирован в ходе реализации проекта.

### **Компонент 1: Реализация и обновление национально определяемых вкладов (НОВ) согласно Парижскому соглашению**

33. Республика Беларусь представила информацию о предполагаемых национально определяемых вкладах (ПНОВ), которые уже стали НОВ. Хотя совместные усилия международного сообщества все еще недостаточны для достижения заявленной цели по сдерживанию роста температуры на уровне намного ниже 2°C, выполнение существующих обязательств уже представляется сложной задачей. С успешным вступлением в силу Парижского соглашения основное внимание сегодня следует оперативно переключить на его реализацию, для чего требуется участие всех отраслей экономики. В то же время каждая из стран, ратифицировавших Парижское соглашение, должна к 2020 году обновить свои НОВ, указав более амбициозные цели по сравнению с ранее представленными.

#### **Мероприятия:**

*1.1. Два региональных тренинга и семинары по обмену знаниями, посвященных вопросам реализации НОВ и отчетности в РКИК ООН (в соответствии с Рамочной программой повышения прозрачности). Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС<sup>6</sup>.*

*1.2. Поддержка реализации НОВ в четырех выбранных странах Восточного партнерства. Страны, которые получают поддержку со стороны проекта, будут выбраны в ходе реализации проекта. При заинтересованности Беларусь сможет принять участие в процессе отбора. В выбранных странах будут выполняться следующие мероприятия, финансируемые из средств регионального компонента:*

*1.2.1 Сравнительный анализ национальных и отраслевых стратегий и планов, содействующих выполнению НОВ.*

*1.2.2. Моделирование возможных сценариев развития для приоритетных отраслей. Для выбранных приоритетных отраслей в рамках Задачи 5 (Привлечение внимания к проблемам изменения климата) будут разработаны/обновлены подробные отраслевые стратегии/планы для обеспечения достижения целевых показателей НОВ.*

*1.2.3. Выявление и утверждение координаторов в вовлеченных министерствах для соответствующих отраслей в целях обеспечения выполнения НОВ в отрасли. Усиление организационного потенциала отраслей с точки зрения разработки, выполнения НОВ и отчетности по ним. Эта деятельность будет включать оценку институциональных рамок обеспечения гендерного равенства и механизмов координации для учета гендерной проблематики в процессе разработки политики и планирования деятельности в сфере борьбы с изменением климата, а также других национальных инструментов разработки политики и планирования в поддержку НОВ.*

*1.2.4. Круглые столы/семинары высокого уровня по техническим вопросам в странах с различными целевыми группами для обсуждения выводов и дальнейших шагов по реализации НОВ в различных отраслях. Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.*

*1.2.5. Разработка планов/дорожных карт внедрения НОВ с указанием временных рамок, ответственных национальных и отраслевых структур, включая планы по обновлению и разработке второго варианта НОВ.*

*1.2.6. Поддержка в целях создания систем отчетности по НОВ и по Парижскому соглашению (учитывая Рамочную программу повышения прозрачности).*

*1.2.7. Поддержка обновления НОВ в соответствии с самыми новыми руководствами РКИК ООН о подготовке НОВ и с учетом существующего передового опыта ЕС.*

---

<sup>6</sup> Курсивом выделены мероприятия, которые финансируются за счет регионального компонента и выполняются РОС; мероприятия, не выделенные курсивом, финансируются и исполняются за счет странового компонента.

**1.3.** Осведомленность о НОВ на национальном уровне: информационно-разъяснительные мероприятия, касающиеся этапа реализации НОВ для частного сектора, научного сообщества, общественных организаций и других важных заинтересованных участников.

**Компонент 2: Разработка долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов ПГ (долгосрочные СРНУВ)**

34. Согласно Парижскому соглашению, все стороны должны разработать к 2020 году долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов (долгосрочные СРНУВ) до 2050 года. Ряд стран, включая несколько стран-членов ЕС, уже представили свои стратегии, и страны Восточного партнерства должны будут вскоре заняться разработкой этих стратегий. Чтобы эта работа была успешной, процесс должен быть инклюзивным, обеспечивающим национальную ответственность и участие всех соответствующих заинтересованных сторон по всем отраслям. Проект окажет помощь необходимым заинтересованным сторонам принять участие в различных обучающих тренингах и мероприятиях по обмену опытом в рамках данного компонента для разработки национальных СРНУВ. Указанный компонент поддержит включение гендерной проблематики и индикаторов в СРНУВ.

**Мероприятия:**

**2.1.** Региональные обучающие семинары, посвященные процессу разработки СРНУВ. На первом семинаре будет представлен передовой опыт, примеры стран-членов ЕС и стран-получателей (например, Молдовы, Украины, Грузии), а также руководства и инструментарий ПРООН для разработки СРНУВ. Не менее 3 представителей от Беларуси пройдут обучение (состав участников будет гендерно сбалансированным, или доля менее представленного пола составит 30%). Данное мероприятие будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.

**2.2.** Национальные круглые столы по техническим вопросам, в которых примут участие представители частного сектора, местных органов власти и гражданского общества, будут созданы для обсуждения и создания национальных механизмов координации по разработке СРНУВ, для вовлечения заинтересованных сторон, обеспечения соответствия другим национальным стратегиям по запуску процесса разработки СРНУВ. Десять государственных служащих из ключевых министерств и экспертов (доля менее представленного пола не менее 30%) пройдут обучение и углубят знания и понимание того, как возглавить процессы разработки СРНУВ в своих странах.

**2.3.** В Беларуси будет проводиться разработка долгосрочных СРНУВ с учетом гендерных аспектов, опираясь на целевые показатели НОВ. Разработка СРНУВ будет включать анализ экономической эффективности. Доработанные СРНУВ будут представлены в правительство для утверждения.

**Компонент 3: Внедрение надежной внутренней системы мониторинга, отчетности и верификации выбросов (МОВ)**

*Парижское соглашение устанавливает новый режим прозрачности, согласно которому страны должны будут докладывать об успехах в сокращении выбросов ПГ и обеспечении устойчивости к изменениям климата. Данный режим прозрачности в настоящее время создается в структуре РКИК ООН, окончательные детали все еще дорабатываются. В прошлом региональный проект «Клима-Ист» оказал серьезную техническую помощь, но потенциал стран в области МОВ все еще нуждается в дальнейшем укреплении.*

*В Беларуси мероприятия, связанные с МОВ, будут осуществляться в рамках и финансироваться проектом ГЭФ-ПРООН "Наращивание потенциала в области торговли эмиссионными квотами и для укрепления системы МОВ в Республике Беларусь".*

**Компонент 4: Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС**

35. В некоторых странах Восточного партнерства процесс приведения законодательства в соответствие с законодательством ЕС начался более 10 лет назад. В настоящее время ЕС обсуждает приоритеты Партнерства с Беларусью, которое, в том числе, содержит вопросы в области климата. Это должно привести к созданию современных, прозрачных и предсказуемых

условий для потребителей, инвесторов и бизнес-сообщества. Важность переговоров растет и быстро определяет двустороннее сотрудничество между ЕС и партнерами. Договаривающимся странам были даны рекомендации подготовить аналитические, институциональные и нормативные предпосылки для разработки и принятия комплексных национальных энергетических и климатических планов на период с 2021 по 2030 годы. Для определения основных элементов и соответствующих процедур разработки этих национальных планов крайне важно принять во внимание соответствующие элементы Руководства для стран-участниц по разработке таких планов, переданного Европейской комиссией 18 ноября 2015 года в качестве Приложения 2 к докладу "Состояние энергетического союза" 2015 года. Кроме того, ожидается, что Европейская комиссия предложит возможное решение относительно включения применимых положений новых Правил руководства Энергетического союза ЕС, которые вступили в силу 24 декабря 2018 года<sup>7</sup>. Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС также поможет Беларуси выполнить свои международные обязательства согласно Парижскому соглашению и Монреальскому протоколу. При выполнении проекта будет приниматься во внимание аналогичная работа, проделанная в рамках предыдущих проектов, финансируемых ЕС, для того, чтобы избежать дублирования мероприятий.

#### **Мероприятия:**

**4.1.** Организация в Беларуси семинаров, посвященных соответствующим законодательным актам ЕС.

**4.2.** Анализ национального законодательства и налогово-бюджетной политики, разработка предложений и планов для Приоритетов партнерства с Беларусью. Будет проведен анализ пробелов в действующем законодательстве и стратегических планах (Дорожная карта для реализации), по результатам которого будут приняты последующие меры. Будут подготовлены программные документы и планы, разработаны рекомендации для согласования законодательства в соответствии с Приоритетами партнерства, будут предоставлены техническая помощь и рекомендации по их выполнению.

*4.3. В рамках проекта будут представлены соответствующие материалы о ходе работы на совещаниях Подкомитета, платформах и панельных дискуссиях, на заседаниях Энергетического сообщества; кроме того, проект будет представлять обновленную информацию в Генеральный директорат по соседству и переговорам по расширению и соответствующие представительства ЕС. Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.*

#### **Компонент 5: Привлечение внимания других отраслей к проблеме изменения климата, межведомственная осведомленность (на стратегическом и техническом уровне) и отраслевые рекомендации по осуществлению Парижского соглашения**

36. Подписав и ратифицировав Парижское соглашение, Беларусь приняла на себя обязательство стать страной с низкоуглеродной экономикой. Эта амбициозная цель требует комплексного подхода, при котором вопросы изменения климата учитываются при разработке политики, планов и программ развития во всех отраслях экономики. Изменение климата до сих пор многими воспринимается исключительно как экологическая проблема, поэтому крайне важно усилить координацию между различными структурами правительства и обеспечить участие отраслевых министерств в этом процессе. Также крайне важно учитывать гендерные аспекты при разработке отраслевых руководств по выполнению Парижского соглашения.

37. Такие отрасли экономики как промышленность, сельское хозяйство, транспортная деятельность и энергетика являются основными источниками выбросов ПГ, где следует уделить внимание осуществлению НОВ и СРНУВ. Учет климатических аспектов в отраслевой политике будет одним из главных приоритетов этого компонента.

38. Сельское хозяйство имеет серьезный потенциал сокращения выбросов ПГ. Она сталкивается с растущими последствиями изменения климата и характеризуется уязвимостью к таким изменениям. Актуализация проблематики изменения климата в сельскохозяйственной отрасли

---

<sup>7</sup> Доступно по ссылке: <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy-and-energy-union/governance-energy-union>

обеспечит выгоды, касающиеся как смягчения последствий изменения климата, так и адаптации к ним. Практическое включение вопросов изменения климата в отраслевые стратегии будет опираться на опыт предыдущей работы по проекту «Клима-Ист», что позволит избежать дублирования усилий.

#### **Мероприятия:**

**5.1.** Вводный / обучающий семинар, посвященный учету проблемы изменения климата при разработке отраслевой политики с возможным акцентом в сфере энергетики, транспорта и/или промышленности.

**5.2.** Разработка рекомендаций по привлечению внимания к проблеме изменения климата с учетом гендерных аспектов не менее чем для двух приоритетных отраслей Беларуси. Энергетическая отрасль будет важным приоритетом для данного компонента. Будут проводиться консультации с МЭА, и будет изучаться вопрос вовлечения МЭА, чтобы обеспечить активное участие не только Минприроды, но и других министерств. Это будет включать подробный анализ отраслевой политики, климатических рисков и потенциала для сокращения выбросов ПГ, анализ экономической эффективности, рекомендации по включению нормативных/институциональных/координационных рамок, механизмов мониторинга, а также финансовых ресурсов/планирования. Разработка политики с учетом гендерной проблематики будет обеспечена за счет анализа отраслей на предмет учета гендерных аспектов и наличия данных по каждой отрасли с разбивкой по полу; вовлечения экспертов по гендерным вопросам в реализацию мероприятий; оценки институциональных рамок для обеспечения гендерного равенства и механизмов координации для выбранных отраслей; интеграции вопросов гендерного равенства в отраслевые инструменты и процессы разработки политики и планов в области климата; а также за счет участия в многосторонних консультациях с женщинами и женскими организациями, соответствующими государственными органами, которые занимаются вопросами гендерного равенства и расширения прав женщин (например министерствами труда и социальной защиты), и рядом заинтересованных групп на местном и национальном уровне. При работе над рекомендациями будет использоваться руководство "Интеграция вопросов охраны окружающей среды и изменения климата в международное сотрудничество и развитие ЕС: На пути к устойчивому развитию".

Помимо энергетической отрасли на первом заседании НКСП будут выбраны другие приоритетные отрасли для продвижения проблемы изменения климата. Для выбора отрасли будут проводиться консультации, посвященные планированию реализации НОВ (компонент 1), подробный анализ отраслевой политики, анализ потенциала с точки зрения смягчения последствий изменения климата, препятствий, рисков, а также анализ экономической эффективности.

**5.3.** Субрегиональные отраслевые тренинги и семинары по обмену опытом. Ряд национальных консультаций и семинаров (при необходимости мероприятия высокого уровня) с отраслевыми заинтересованными сторонами и лицами, ответственными за принятие решений, по совершенствованию отраслевой политики, стратегий и планов в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий.

**5.4.** Отраслевые руководства по реализации Парижского соглашения.

#### **Компонент 6: Климатические инвестиции**

39. Для перехода к низкоуглеродной экономике требуются серьезные финансовые инвестиции. Отсутствие заведомо прибыльных проектов для удовлетворения этих потребностей зачастую объясняется недостаточным развитием потенциала и отсутствием понимания того, как можно было бы разработать серию таких проектов. Проект «ЕС для климата» рассмотрит данный вопрос с учетом уже существующих инициатив, начатых ЕС, другими донорами и в особенности МФУ, такими как Зеленый фонд для роста, Восточноевропейское партнерство по вопросам энергоэффективности и экологии (E5P), "Зеленые города" и другими соответствующими инициативами. Это позволит определить направления взаимодополняющей деятельности. Проект будет содействовать внедрению средств и инструментов климатического финансирования, которые в полной мере учитывают гендерную проблематику и нацелены на общественность, местные женские предприятия и результаты устойчивого развития. Нарращивание потенциала в области увеличения климатических инвестиций сквозь призму гендерной проблематики обеспечит вовлечение политического руководства, женщин и женских

организаций, а также ряда групп заинтересованных участников на местном и национальном уровне.

#### **Мероприятия:**

**6.1.** Два региональных форума по климатическому финансированию: региональные мероприятия по инвестиционному планированию и увеличению климатического финансирования. Мероприятия предоставят возможность обсудить серии проектов, провести обзор инструментов планирования климатических инвестиций и бюджетирования, встретиться и наладить взаимодействие с МФУ, донорами и потенциальными инвесторами. Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.

**6.2.** Тренинги, консультации и наращивание потенциала посредством семинаров и предоставления консультационных услуг на национальном уровне соответствующим сотрудникам министерств, что позволит им разработать приоритетную серию заведомо прибыльных проектов и включить вопросы изменения климата в национальные инструменты финансирования. Гендерные аспекты будут приниматься во внимание при планировании консультаций и обеспечении доступа к обучению и мероприятиям по созданию потенциала.

**6.3.** Региональные и национальные семинары, посвященные механизмам климатического финансирования, с привлечением представителей министерств финансов, экономики и планирования. Региональные семинары будут финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.

**6.4.** В двух выбранных странах будет проведено пилотное исследование механизмов климатического финансирования с учетом гендерной проблематики, отслеживания в бюджете средств на борьбу с изменением климата и включения индикаторов изменения климата в системы планирования национального бюджета и отчетности. Страны, которые получат поддержку со стороны проекта, будут выбраны в ходе реализации проекта после регионального обучающего семинара (Мероприятие 6.3). Пилотное исследование будет финансироваться из средств регионального компонента. При заинтересованности Беларусь сможет принять участие в процессе отбора.

#### **Компонент 7: Планирование действий по адаптации с акцентом на принятие и при необходимости разработку планов адаптации (национальных и (или) отраслевых)**

40. Беларусь подвержена негативным последствиям изменения климата. Рост числа экстремальных погодных явлений, более частые периоды аномально высоких температур воздуха, лесных пожаров и засух, обильных осадков и наводнений - лишь немногие из тех последствий, которые могут привести к серьезным экономическим потерям и проблемам здоровья населения. Цель Парижского соглашения заключается в "укрепление адаптационного потенциала, повышение сопротивляемости и снижение уязвимости к изменению климата". Страны, ратифицировавшие Парижское соглашение, должны будут представить и периодически обновлять информацию о своих адаптационных приоритетах, проведенной работе и о необходимой поддержке. Таким образом, ожидается, что страны будут предпринимать непрерывные шаги в целях планирования и реализации мероприятий по адаптации, а также сообщать об этих действиях международному сообществу. Проект «ЕС для климата» окажет поддержку Беларуси в разработке Национального плана действий в области адаптации к изменению климата (НПА), включающий все компоненты, рекомендованные РКК ООН, после чего план будет утвержден и принят. Координаторы по гендерным вопросам, участвующие в проекте, и национальные партнеры будут активно привлекаться к участию в региональных мероприятиях, посвященных обмену опытом по разработке НПА. НПА направлен на снижение уязвимости, повышение потенциала адаптации и внедрение адаптации к изменению климата во все отрасли. Это определение технических, институциональных и финансовых потребностей для интеграции адаптации к изменению климата в текущее среднесрочное и долгосрочное национальное планирование.

#### **Мероприятия:**

**7.1.** Поддержка разработки НПА в Беларуси. Данное мероприятие будет включать предварительное исследование, разработку дорожной карты, НПА, институциональных основ, механизмов

координации, финансирования, мониторинга, отчетности и коммуникации для НПА. Разработка НПА будет включать гендерный анализ и опираться на данные с разбивкой по полу и возрасту, принимать во внимание то, что изменение климата по-разному влияет на мужчин и женщин, а также определит основные отрасли, стратегии и механизмы для разработки политики и мероприятий, учитывающих гендерную проблематику. Эта деятельность будет включать задачи по обеспечению гендерного равенства и обеспечит участие женщин и женских организаций. В процесс разработки будут вовлечены эксперты по гендерным вопросам.

**7.2.** *Последующая деятельность и содействие разработке национальных и отраслевых планов адаптации<sup>8</sup>. Для этого прежде всего будут проводиться мероприятия высокого уровня, что будет содействовать принятию существующих планов и запуску разработки новых. Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.*

**7.3.** *Обмен опытом на территории всей страны по вопросам разработки НПА, реализации обязательств и отчетности по РКИК ООН (сообщение по вопросам адаптации согласно Парижскому соглашению). Консультации/систематизация по вопросам трансграничного и межрегионального сотрудничества по планированию адаптационных мероприятий. Будет поддержано проведение пяти региональных тренингов и семинаров по обмену опытом разработки НПА. Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.*

**7.4.** Организация семинаров с участием местных и центральных органов власти для обсуждения процесса разработки планов адаптации.

#### **Компонент 8: Мониторинг и оценка (МиО), коммуникация, освещение деятельности проекта и отчетность**

41. МиО, коммуникация, освещение деятельности (согласно Приложению 4 - План коммуникации и освещения деятельности по проекту), отчетность, извлеченные уроки и выполнение плана коммуникации и освещения деятельности будут осуществляться в соответствии с планом МиО, представленным в Разделе VIII, с использованием индикаторов, указанных в Логической матрице, см. Раздел VI ниже. При необходимости будет обеспечено использование данных и индикаторов с разбивкой по полу. В течение первого года группа проекта при помощи внешних консультантов по мере необходимости разработает требуемые инструменты для отслеживания хода реализации и результатов проекта (например, таблица показателей ведомственного потенциала для определения позитивных сдвигов в национальном институциональном потенциале в реализации Парижского соглашения). ПРООН будет представлять отчеты о ходе работ и итоговый отчет по проекту в ЕС в соответствии со Статьей 3 Общих условий.

#### **Компонент 9: Управление проектом**

42. Это вспомогательная функция. Управление проектом, схема управления и контроля и ответственные стороны указаны ниже в Разделе VIII.

43. Проект поможет создать региональную сеть тематических специалистов и организаций в участвующих странах, которые возглавят реализацию различных тематических компонентов. Это будет создание региональной сети экспертов по учету гендерной проблематики при разработке климатической политики, а также привлечение гендерных экспертов РКИК ООН и ПРООН к участию в обучающих мероприятиях.

#### **Ресурсы, необходимые для достижения ожидаемых результатов**

44. Для достижения ожидаемых результатов проекта потребуются человеческие и временные ресурсы. Персонал проекта будет включать Национального руководителя проекта<sup>9</sup> и Ассистента по административным и финансовым вопросам. Детальные технические задания ключевого персонала проекта представлены в Приложении 5 к данному Документу проекта. Для выполнения узкоспециализированных задач и предоставления необходимой экспертизы будут

---

<sup>8</sup> Могут быть выбраны различные форматы планов адаптации (например, Национальная стратегия адаптации, план действий, рамки адаптации и т.д.).

<sup>9</sup> В английской версии документа проекта «Национальный руководитель проекта» читается как “National Project Coordinator”

привлекаться международные и национальные эксперты. Краткосрочный найм консультантов будет осуществляться в соответствии с правилами и процедурами ПРООН. Ожидается, что ПРООН окажет поддержку, предоставляя место для заседаний, проводя набор экспертов и консультантов, осуществляя координацию заинтересованных участников и партнеров в Беларуси. Рабочий план проекта будет разработан с соответствующим финансовым распределением на начальном этапе и будет представлен на первом заседании Национального координационного совета проекта. В ходе реализации проекта эффективность проектных мероприятий будет обеспечиваться за счет взаимодействия с другими проектами и инициативами, эффективной координации и совместного планирования работы, активного участия заинтересованных сторон.

45. Проект «ЕС для климата» основывается на многочисленных прошлых и текущих проектах, партнерствах и инициативах, которые сочетают в себе страновой опыт ЕС и ПРООН в области разработки климатической политики и управления со сквозным опытом в области наращивания потенциала, участия заинтересованных сторон и финансирование инвестиций, что поможет Беларуси реализовать положения Парижского соглашения и будет содействовать низкоуглеродному развитию республики и ее способности противостоять изменениям климата. ПРООН в Беларуси обеспечивает надежную основу для поддержки данного проекта в рамках текущей деятельности и имеющихся партнерских отношений с правительством и другими партнерами по развитию.

#### **Партнерские отношения**

46. Для выполнения основных задач проект «ЕС для климата» будет работать в тесном сотрудничестве и наладит партнерские отношения с ключевыми отраслевыми министерствами. Кроме того, проект будет тесно сотрудничать со следующими текущими и запланированными инициативами, в которых заложены сходные задачи, содействовать низкоуглеродному развитию страны и противостоять изменению климата, в частности:

**Проект ПРООН-ГЭФ «Наращивание потенциала для торговли выбросами парниковых газов и укрепление системы мониторинга, отчетности и верификации в Республике Беларусь» (2019-2022, 840 000 долларов США)**

47. Проект направлен на выполнение обязательств по сокращению выбросов ПГ согласно Парижскому соглашению к РКИК ООН в рамках национальных целей устойчивого развития. В частности, цель проекта - наращивание потенциала Беларуси в области разработки и реализации рыночных механизмов климатического финансирования, улучшение и постоянное обновление НОВ, а также создание функциональной системы МОВ выбросов ПГ в приоритетных отраслях. Проект был утвержден ГЭФ 5 ноября 2018 года.

**Проект ПРООН-ГЭФ «Беларусь: Поддержка зеленого градостроительства в малых и средних городах Беларуси» (2015-2020, 3 090 000 долларов США)**

48. Проект ставит своей целью внедрение концепции зеленого градостроительства и поддержку планировки и строительства зеленых городов, и их инфраструктуры. В проекте есть компонент, который направлен на содействие развитию устойчивой системы транспорта в двух городах (Новополоцк и Полоцк), где в последнее время растет объем выбросов ПГ от транспортного сектора. Для данного компонента проекта оба города приняли решение о том, что в целях сокращения выбросов ПГ приоритетными для них являются трамвайные пути и расширенное использование велосипедов как альтернативы автомобилям. Города также подчеркивают важность интеграции этих мер во все направления развития зеленого градостроительства. Следует отметить, что весь проект «Зеленые города Беларуси» также содержит компоненты поддержки разработки политики, которые призваны помочь республике разработать Национальный план зеленого градостроительства, который охватывает ряд вопросов, связанных с развитием в стране городов, характеризующихся низким уровнем выбросов и устойчивостью к изменениям климата.

**Проект Всемирного банка «Проект развития лесного хозяйства», финансируемый ГЭФ (2015-2020, 2 700 000 долларов США)**

49. Проект ставит своей целью содействие усилиям страны по смягчению последствий изменения климата различными способами. Запланированные мероприятия включают совершенствование

лесоводства и повышение устойчивости управления лесным хозяйством; совершенствование мер по предотвращению лесных пожаров, мониторинг, выявление и тушение лесных пожаров; наращивание потенциала для устойчивого ведения лесного хозяйства. В частности, меры, касающиеся лесных пожаров, могут сократить ущерб приблизительно на 30% от среднего ежегодного ущерба от лесных пожаров, которые отмечались за последние 12 лет, и привести к росту секвестрации углерода (то есть удалению).

#### **Проект «ЕС для окружающей среды»**

50. Проект «ЕС для окружающей среды» — это проект, направленный на оказание помощи странам-партнерам в сохранении их природного капитала и повышении экологического благосостояния населения. Данный проект способствует выполнению 9 из 17 Целей устойчивого развития. Проект будет реализован в режиме прямого управления через выделение грантов и в режиме косвенного управления со стороны Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

#### **Инициатива «Соглашение мэров – Восток»**

51. Инициатива «Соглашение мэров – Восток», существующая с 2011 года, предоставляет конкретную помощь местным и региональным органам власти в регионе Восточного партнерства во внедрении устойчивого энергетического планирования или в составлении Планов действий по устойчивому энергетическому развитию и климату (ПДУЭР). В рамках Инициативы «Соглашение мэров Восток» 200 городов в странах Восточного партнерства подписали и более 80 из них уже подготовили и представили свои планы действий по устойчивому энергетическому развитию и климату. Второй этап инициативы «Соглашение мэров - Восток» (4,5 млн. евро) был начат в 2016 году и охватывает период до 2020 года. Проект «ЕС для климата» будет координировать свою деятельность с Секретариатом инициативы «Соглашение мэров – Восток» для изучения синергии.

#### **Зеленый фонд для роста (ЗФР)**

52. Зеленый фонд для роста (ЗФР) — это структурированный фонд (государственно-частное партнерство), оказывающий финансовую и техническую помощь для повышения энергоэффективности и развития возобновляемой энергетики. Он предоставляет рефинансирование инвестиций в повышение энергоэффективности и развитие возобновляемой энергетики малым и средним предприятиям (МСП) и домохозяйствам, преимущественно через местные финансовые организации. ЕС также вносит свой вклад через Инвестиционный механизм соседства (ИМС), который вскоре будет трансформирован в Инвестиционную платформу соседства (ИПС), Восточноевропейское партнерство по вопросам энергоэффективности и экологии (Е5Р), который ставит своей целью содействовать инвестициям в повышение энергоэффективности в странах Восточного партнерства.

#### **Наращивание потенциала для сокращения уровня выбросов (НПСУВ)**

53. Реализация предлагаемого проекта будет осуществляться в координации с другими проектами технической помощи в странах-получателях и при обеспечении синергии с ними при поддержке многосторонних и двусторонних доноров. Взаимодействие идей и передового опыта будет осуществляться в рамках этого предлагаемого проекта и программы «Наращивание потенциала для сокращения уровня выбросов» (НПСУВ), которая финансируется ЕС и реализуется ПРООН в 38 странах, а также ее преемницей – «Глобальной программой поддержки НОВ», которая выполняется в более чем 30 странах и которую планируется расширить на 60 стран. Глобальная программа НПСУВ поддерживала в различных странах мероприятия, связанные с Парижским соглашением по климату и, в частности, с НОВ. Так, в рамках программы была оказана поддержка реализации НОВ, подготовке СРНУВ и созданию систем МОВ и инвентаризации ПГ, которые также являются важными темами предлагаемого проекта. Ожидается, что будет предложена новая глобальная программа поддержки НОВ. Таким образом, предлагаемый проект сможет опираться на опыт реализации программы НПСУВ, основываться на ее результатах и искать возможности синергии, а также будет координироваться с новой программой поддержки НОВ.

#### **Инициатива по энергоэффективности высокого уровня**

54. Инициатива по энергоэффективности высокого уровня с участием ЕС и международных финансовых учреждений (МФУ) - ЕИБ, ЕБРР, ВБ, МФК и МВФ - была запущена совместно в 2016 году на заседании высокого уровня в Вашингтоне. Все МФУ и ЕС согласились активно сотрудничать для содействия реформам, направленным на повышение энергоэффективности, и мобилизации инвестиций для дальнейшего расширения деятельности в различных пилотных странах, представляющих каждый из географических регионов, находящихся в компетенции Генерального директората по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС. Инициатива направлена в первую очередь на здания, как общественные, так и жилые, поскольку на долю зданий приходится 40% потребления энергии в большинстве стран, входящих в компетенцию Генерального директората по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС. Ранее, несмотря на большой потенциал для значительного энергосбережения, относительно небольшие инвестиции были сделаны в эту область, причем нормативно-правовая база зачастую служила основным препятствием к привлечению достаточного уровня устойчивых инвестиций. В результате инициативы были разработаны крупные двусторонние программы повышения энергоэффективности в зданиях.

#### **Новый европейский фонд устойчивого развития (НЕФУР)**

55. НЕФУР - центральная часть Европейского плана внешних инвестиций, который ставит своей целью активизацию частных и государственных инвестиций в наших странах-партнерах в рамках Европейского соседства, для устранения некоторых препятствий на пути роста и устранения коренных причин незаконной миграции. НЕФУР является неотъемлемым механизмом финансирования для поддержки инвестиций со стороны государственных финансовых учреждений и частного сектора.

56. НЕФУР объединяет в себе существующие инвестиционные фонды и специально выделенный инструмент финансовой гарантии (1,5 млрд. евро) для привлечения дополнительного финансирования, в частности, со стороны частного сектора. Ожидается, что новая гарантия НЕФУР сократит специфические риски в инвестиционных проектах и сможет нивелировать возможные потери. Например, в проектах по возобновляемой энергии гарантия НЕФУР может помочь смягчить краткосрочные проблемы ликвидности и таким образом поощрить участие инвесторов.

#### **Программа «Клима-Ист»**

57. Проект также будет опираться на результаты и опыт реализации программы «Клима-Ист», которая финансировалась Евросоюзом (2013-2017) и поддерживала разработку политики смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в странах Восточного партнерства и России (8 100 000 евро) и реализацию пилотных проектов (11 000 000 евро) (2012-2017). Политика проекта «Клима-Ист» была направлена на разработку подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним для улучшенной подготовки партнеров достигнуть сокращения выбросов ПГ и более эффективной борьбы с последствиями изменения климата. В частности, проект «ЕС для климата» будет опираться на результаты проекта «Клима-Ист в области разработки политики», который оказывал поддержку странам-партнерам по следующим направлениям: (i) эффективное участие в международных переговорах и выполнение обязательств в соответствии с международными соглашениями (РКИК ООН), (ii) разработка/изменение соответствующего законодательства для обоснования национальной политики и ее соответствия, при необходимости, законам и подходам ЕС в области климата, (iii) наращивание потенциала для стратегического планирования в отношении смягчения (включая разработку общеэкономической и отраслевых низкоуглеродных стратегий) последствий изменения климата и адаптации к ним.

---

## **4. Риски и предположения**

58. Риски и анализ рисков, а также стратегия смягчения рисков подробно рассматриваются в Приложении 2. В соответствии со стандартными требованиями ПРООН Национальный руководитель проекта будет контролировать риски ежеквартально и сообщать ПРООН ситуацию о состоянии рисков. Ход реализации будет фиксироваться в журнале рисков в системе АТЛАС ПРООН. Риски будут отмечены как критические, когда воздействие и вероятность их

возникновения высоки. Таблица результатов, приведенная ниже в разделе V, излагает основные предположения, заложенные при разработке целей, результатов и мероприятий проекта.

### **Вовлечение заинтересованных сторон**

Следующие основные заинтересованные участники будут вовлекаться во все программные мероприятия и станут основными партнерами по реализации проекта:

- компетентный орган в рамках национального правительства для координации политики по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Часто это тот же орган, который выполняет функции национального координатора для РКИК ООН. Для проекта «ЕС для климата» — это Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- технические подразделения других министерств (например, министерства энергетики, экономики, промышленности, сельского хозяйства, финансов), и других ведомств (например, ведомства, отвечающие за ведение лесного хозяйства, управление водными ресурсами);
- основные региональные и национальные структуры, отвечающие за управление природными ресурсами, например лесами, реками;
- женские комиссии и соответствующие отраслевые министерства, которые занимаются вопросами обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин, среди заинтересованных участников проекта;
- прочие заинтересованные участники, например региональные и местные органы власти, научная общественность, организации гражданского общества (например, общественные объединения, научное сообщество) и частный сектор должны быть вовлечены в реализацию проекта и извлекут пользу из определенных мероприятий.

### **Знания и обучение**

59. Проект предоставляет широкие возможности бенефициарам для обмена опытом и обучения в стране, за ее пределами и в других странах-членах Восточного партнерства. Все компоненты проекта включают специальные мероприятия по обмену опытом и обучению. Наращивание потенциала национальных структур лежит в основе стратегии проекта. Обмен опытом со структурами и экспертами ЕС будет обеспечиваться через ознакомительные визиты, совместные мероприятия по наращиванию потенциала и обучающие мероприятия. В рамках проекта будет налажено сотрудничество и обмен опытом на рабочем уровне с Глобальной программой поддержки НОВ и международными программами, посвященными разработке климатической политики и созданию благоприятных условий, которые поддерживают ЕС, ГЭФ и другие доноры.

### **Освещение деятельности и коммуникация**

60. Коммуникация и освещение роли ЕС представляют собой юридическое обязательство, предусмотренное для всех внешних проектов, финансируемых ЕС. Мероприятия по коммуникации и освещению деятельности данного проекта будут осуществляться на основе Плана коммуникации и освещения деятельности, Приложение 4. Что касается юридических обязательств по коммуникации и освещению деятельности, Комиссия, страна-партнер, ПРООН и(или) уполномоченные структуры будут проводить соответствующие мероприятия.

61. Мероприятия по освещению деятельности проекта также должны содействовать прозрачности и подотчетности в использовании средств. ПРООН будет отвечать за реализацию коммуникационных мероприятий в сотрудничестве с исполняющими организациями. Эти мероприятия будут финансироваться из бюджета проекта, в котором заложены различные затраты на выполнение мероприятий на основании Общих условий и Руководства по совместному освещению деятельности для проектов ЕС-ООН на местах<sup>10</sup>. Будут приниматься все соответствующие меры для опубликования того факта, что на выполнение проекта было получено финансирование от Европейского союза. Будет обеспечено строгое следование Дополнительному руководству по освещению деятельности проекта, разработанному Комиссией (Европейская политика соседства и переговоры по расширению).

---

<sup>10</sup> Доступно по ссылке: [https://ec.europa.eu/europeaid/funding/procedures-beneficiary-countries-and-partners/fafa-united-nations\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/funding/procedures-beneficiary-countries-and-partners/fafa-united-nations_en)

62. Региональный офис ПРООН в Стамбуле и ПРООН в Беларуси отвечают за информирование Представительства ЕС в полной мере о планировании и реализации важнейших мероприятий, конкретных мероприятий по освещению деятельности проекта и мероприятий по коммуникации. ПРООН будет отчитываться о проведении мероприятий по освещению деятельности проекта и коммуникации, а также о результатах работы по проекту в целом в соответствующие комиссии, занимающиеся мониторингом.
63. Информация о данном проекте будет публиковаться в более широком контексте поддержки, оказываемой Евросоюзом стране и в необходимых случаях - региону Восточного партнерства для повышения эффективности коммуникационных мероприятий и для уменьшения фрагментации в области коммуникаций с ЕС.
64. ПРООН будет координировать все коммуникационные мероприятия с Представительством ЕС, а также по мере возможности с региональными инициативами по коммуникации, которые финансируются Европейской комиссией. Все коммуникационные стратегии, разработанные в рамках данного проекта, обеспечат их соответствие приоритетам и задачам региональных инициатив по коммуникации, поддержанных Европейской комиссией и коммуникационной стратегии Представительства ЕС в рамках зонтичной инициативы «ЕС для страны». Коммуникация и информирование крайне важны для освещения деятельности Европейского союза.
65. Учитывая характер вмешательства и то, что проект связан с выполнением Парижского соглашения в рамках инициативы Восточного партнерства, освещение деятельности ЕС будет включено в мероприятия и документы по данному проекту, которые позволяют лучше всего осветить работу по проекту и донести информацию до целевой аудитории. ПРООН известен своим серьезным потенциалом в области коммуникации, включая коммуникацию в интернете и в социальных сетях, что продемонстрировали несколько предыдущих совместных инициатив ЕС и ПРООН. В ходе реализации проекта будет уделяться большое внимание вопросам коммуникации и освещения деятельности по проекту, и ПРООН обеспечит максимальное освещение проекта, всегда фокусируясь на истории о людях. Эта цель будет достигаться посредством отчетов для прессы, пресс-релизов, кампаний в социальных сетях совместно с Представительством ЕС в Беларуси, выпуска брошюры о проекте, буклетов, новостных бюллетеней и другой рекламной продукции для активизации коммуникации со всеми бенефициарами и заинтересованными участниками и придания ей нужного направления. ПРООН будет использовать свои региональные и глобальные коммуникационные ресурсы, например, новостные бюллетени, материалы в интернете и в социальных сетях для распространения информации о проекте. Целевые информационные сессии и работа с заинтересованными сторонами повысят осведомленность о возможностях, предоставляемых проектом.

#### **Устойчивость и масштабирование проекта**

66. Проект был разработан таким образом, чтобы его инициатором и владельцем являлась страна, с использованием технического и институционального потенциала, основанного на обучении в процессе практической деятельности. Участие национального правительства в реализации проекта и достигнутых результатах считается важным для поддержания повышенного потенциала правительств-бенефициаров и других национальных партнеров. В частности, проект поддерживает Стратегический план ПРООН по усилению механизмов планирования и разработки политики, а также институционального потенциала для того, чтобы существенно активизировать деятельность в связи с изменением климата путем поддержки комплексных систем управления и прозрачности. Акцент на более активной мобилизации климатического финансирования поможет правительствам масштабировать и продолжать деятельность по смягчению последствий изменения климата в целях поддержки развития с нулевыми выбросами углерода.
67. Благодаря укреплению институционального потенциала и механизмов разработки стратегии Республика Беларусь создаст благоприятные условия для уменьшения инвестиционных рисков и снижения зависимости от инициатив, финансируемых за счет грантов, привлекая вместо этого частное финансирование и обеспечивая учет гендерных аспектов в борьбе с изменением климата на национальном уровне. Усиление организаций на национальном уровне вместе с

включением климатической политики и планирования в национальную политику и механизмы развития, а также улучшенный доступ к климатическому финансированию будут содействовать устойчивости мероприятий по проекту.

68. ПРООН в Беларуси реализует в настоящее время ряд климатических проектов, включая проекты по смягчению и адаптации, разработке климатической политики и наращиванию потенциала в области проведения переговоров по климату и обязательств по борьбе с изменением климата. ПРООН выступает в роли координатора для команды ООН, имеет доступ к ключевым лицам, принимающим решения, а также тесно сотрудничает с правительствами, неправительственными партнерами и экспертным сообществом.
69. ПРООН активно работает в регионе над укреплением потенциала национальных организаций по разработке климатической политики и планирования, содействием обменов по линии юг-юг и межотраслевому планированию. Проект сможет использовать этот опыт и знания для более активного вовлечения национальных структур и поддержки других ведомств в координации деятельности с другими организациями.
70. Проектом будут разработаны инструменты, методики и практика поддержки Беларуси в усовершенствовании ее институционального и технического потенциала для реализации обязательств республики по Парижскому соглашению и обязательств, вытекающих из соглашений с ЕС.

### Социально-экологические гарантии

71. Проект внесет вклад в укрепление экологической устойчивости благодаря совершенствованию отраслевой политики и учету проблемы смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в разных отраслях развития. Эффективное управление должно стать положительным дополнительным результатом программы, поскольку современное управление и администрирование должны включать среднее и долгосрочное экологическое планирование по таким вопросам, как адаптация к изменению климата. Права человека не затрагиваются напрямую, однако доступ к информации о состоянии окружающей среды должен улучшиться с возможным позитивным воздействием в контексте реализации Орхусской конвенции.

### Гендерный анализ и План действий по продвижению гендерной проблематики

72. Изменение климата влияет на мужчин и женщин по-разному, в основном из-за их дифференцированных в гендерном отношении сравнительных полномочий, ролей и обязанностей на уровне домохозяйств и общин. Различия в экономических возможностях и доступе к производственным ресурсам также делают женщин более уязвимыми с точки зрения изменения климата, поскольку они зачастую беднее, получают

**Изменение климата и гендер: МГЭИК**

"Различия в уязвимости и подверженности возникают вследствие неклиматических факторов и неравенства во многих аспектах, которое часто является результатом неравномерных процессов развития (*весьма высокая степень достоверности*). Эти различия формируют дифференцированные риски, возникающие из-за изменения климата. ... Лица, обособленные по социальным, экономическим, культурным, политическим, организационным или другим причинам, особо подвержены последствиям изменения климата, а также некоторым мерам адаптации и смягчения таких последствий (*средняя степень доказательств, высокая степень согласия*). Такая повышенная уязвимость редко объясняется одной-единственной причиной. Это скорее результат перекрестных социальных процессов, которые приводят к неравенству в социально-экономическом положении и уровне дохода, а также в подверженности внешним влияниям. В число таких социальных процессов входят, например, дискриминация на основе пола, класса, этнической принадлежности, возраста и инвалидности".

*МГЭИК 2014, Резюме для политиков*

худшее образование и меньше вовлечены в процессы принятия политических и бытовых решений, влияющих на их жизнь. В большинстве случаев женщины владеют меньшим количеством имущества и больше полагаются на природные ресурсы как источник дохода. Во многих случаях законы закрепляют такие различия: в недавно проведенном исследовании Всемирного банка указывается, что в 155 из 173 стран, в которых проводилось исследование, существует, по меньшей мере, один закон, препятствующий реализации экономических возможностей женщин. На Двадцатом заседании Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) (Лима, декабрь 2014) Стороны приняли Рабочую программу по гендерным вопросам, которая направлена на активизацию выполнения

существующих гендерных мандатов по всем направлениям переговоров в области климата.

73. Продвижение гендерной проблематики является одной из основных организационных задач ПРООН. Продвижение гендерного равенства и расширение прав женщин является основным пунктом мандата ПРООН, эта тема неотделима от подхода организации к развитию. ПРООН работает с правительствами разных стран над тем, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав женщин учитывались в работе по борьбе с изменением климата.

"Вклад женщин и мужчин в изменение климата неодинаков, на них по-разному влияет изменение климата, они по-разному реагируют на его последствия и при наличии выбора склонны выбирать разные меры смягчения последствий изменения климата и варианты реагирования на эти последствия".  
(Женщины за климатическую справедливость, 2009).

74. В мае 2016 года ПРООН изучил степень признания и (или) учета вопросов гендерного равенства в НОВ. Согласно результатам анализа из 161 ПНОВ, представленных на тот момент, лишь 40% (65 стран) хотя бы один раз упомянули проблемы гендерного равенства и расширения прав женщин. Такие отсылки в первую очередь касались роли женщин в адаптации, однако указания конкретных отраслей или ролей женщин не было. Лишь несколько стран признавали роль женщин в смягчении последствий изменения климата. Отчет заканчивался рядом рекомендаций о том, как обеспечить комплексный учет гендерных аспектов при планировании и реализации НОВ. Для этого необходимо принимать во внимание семь пунктов - отправных моментов, которые учитывались при разработке данного проекта, см. Приложение 3:

- 1) Проанализировать национальный контекст на предмет гендерных тенденций, наличия данных с разбивкой по полу и различие в положении женщин и мужчин, а также вытекающие из этого ключевые направления, стратегии и механизмы разработки политики и принятия мер.
- 2) Оценить организационные рамки обеспечения гендерного равенства и механизмы координации, включая ведущую роль женщин и их вклад в разработку национальной политики, а также в разработку подходов к межведомственной координации и сотрудничеству.
- 3) Включить вопросы обеспечения гендерного равенства в инструменты и процессы разработки климатической политики и планирования, в том числе НПА, СРНУВ, НППДСМК, СВОД+ и другие процессы РКИК ООН, а также иные национальные инструменты разработки политики и планирования.
- 4) Принять участие в многосторонних консультациях с женщинами и женскими организациями, а также с рядом групп заинтересованных участников на местном, субнациональном и национальном уровнях.
- 5) Оказать поддержку в наращивании потенциала различных групп, включая сообщества, женские организации и государственных чиновников на национальном и субнациональном уровнях.
- 6) Мониторинг и оценка, а также использование данных и индикаторов с разбивкой по полу.
- 7) Механизмы климатического финансирования с учетом гендерных аспектов с использованием национальных и глобальных климатических фондов, а также инновационных инструментов климатического финансирования, нацеленных на местные женские предприятия и результаты в области устойчивого развития.

75. Дополнительные подходы, которые будут использоваться данным проектом для обеспечения эффективного продвижения гендерной проблематики в процесс разработки климатической политики, как показано в Приложении 3, включают:

- создание сети экспертов по учету гендерной проблематики при разработке климатической политики в стране-получателе; привлечение гендерных экспертов РКИК ООН и ПРООН к участию в обучающих мероприятиях.
- содействие совместным усилиям для обеспечения полного учета гендерной проблематики в климатическом финансировании и для того, чтобы донести информацию до групп сообществ и женщин-лидеров на местном уровне.
- обеспечение прогресса в сфере полного и равноправного участия женщин во всех уровнях принятия решений, а также достижения гендерного баланса через специально выделенные ресурсы и усилия по наращиванию потенциала.
- использование и продвижение руководства и наращивание потенциала на национальном уровне для включения гендерной проблематики в планирование, разработку и мониторинг НОВ и НПА, а также соответствие ЦУР.

- содействие большей согласованности между тематическими областями, национальными структурами и ведомствами, вовлеченными в разработку и реализацию климатической политики по таким направлениям как обмен информацией, данными, инструментами и мероприятиями, касающимися усилий по осуществлению климатической политики, учитывающей гендерные аспекты.

76. Проект “ЕС для климата” будет содействовать включению вопросов обеспечения гендерного равенства в политику в области развития и климата. В частности, гендерные аспекты будут учитываться и продвигаться через разработку СРНУВ, национальных планов по адаптации к изменениям климата, а также учет проблемы изменения климата при разработке отраслевых стратегий и планов. Для инструментов/планов национальной политики будут предложены показатели с разбивкой по полу. Знания и рекомендации по актуализации гендерной проблематики и изменения климата, разработанные в ходе реализации проекта ПРООН по планированию национальной адаптации при поддержке правительства Австрии, будут применяться на протяжении реализации проекта.

77. План действий для продвижения гендерной проблематики приведен в Приложении 3.

78. Дополнительные инструменты ПРООН для продвижения гендерной проблематики в деятельность по борьбе с изменением климата:

1. ПРООН (2017). Краткие документы по вопросам политики в области гендерного равенства и изменения климата
2. ПРООН (2017). Гендерное и климатическое финансирование.
3. ПРООН (2015). Пакет документов по развитию потенциала "Учет гендерной проблематики в мерах по смягчению и разработке и передаче технологий", в частности с. 12-14.
4. ПРООН (2010). Справочник по вопросам гендера, изменения климата и адаптации на уровне местного сообщества.
5. Индекс гендерного неравенства ПРООН.
6. Индекс гендерного развития ПРООН.

## 5. МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ

Таблица 1: Матрица результатов

<b>Запланированный результат, указанный в ЮНДАФ/Матрице результатов Рамочной программы:</b>									
Результат 1: Ускорение структурных преобразований посредством более эффективных систем управления.									
<b>Индикаторы результатов, как указано в Региональном программном документе для Европы и Содружества независимых государств на 2014-2017 годы, включая исходный уровень и целевые показатели:</b>									
<b>Применимые непосредственные результаты из Стратегического плана ПРООН:</b> Задача 1.1: Цели по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата интегрированы в политику и планы развития Республики Беларусь через региональные инициативы, содействующие экономической диверсификации и «зеленому» росту.									
<b>Название проекта и номер проекта в системе Atlas: “ЕС для климата”, 00114345</b>									
<b>Задача ЕС / Результат в системе Atlas:</b> Цели по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата будут интегрированы в политику и планы развития Республики Беларусь путем совершенствования и консолидации климатической политики и согласованности законодательства.									
<b>Индикаторы:</b>									
i. Состояние национально определяемых вкладов, национальных стратегий и НПА, представленных в РККИ ООН, в Беларуси;									
ii. Уровень институционального потенциала в Беларуси для реализации Парижского соглашения;									
iii. Уровень соответствия законодательству ЕС;									
iv. Уровень мобилизации новых климатических финансовых ресурсов в Беларуси (включая ИМС/ИПС) с начала проекта, евро.									
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ИНДИКАТОРЫ	ИСТОЧНИК ДАННЫХ	Значение	ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ				ИТОГО	МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ; РИСКИ
				Год 1	Год 2	Год 3	Год 4		
<b>Задача 1 ЕК / Мероприятие 1 в системе Atlas:</b> Реализация и обновление НОВ	<b>1.1</b> Наличие планов/дорожных карт внедрения НОВ	Национальная отчетность в РККИ ООН согласно Парижскому соглашению	Отсутствие планов реализации НОВ	будет определено позднее <sup>11</sup>	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	Планы / дорожные карты реализации НОВ разработаны в Беларуси при прямой поддержке проекта.	Национальная отчетность в РККИ ООН согласно Парижскому соглашению; недостаточная готовность государственных органов к повышению амбициозности своей цели в рамках НОВ
	<b>1.2</b> Уровень знаний и ведомственный потенциал для отраслевой реализации	Оценочные листы / отчеты о	Базовый уровень будет	будет определено	будет определено	будет определено	будет определено	75% увеличение по сравнению с базовым уровнем	Оценочные листы / отчеты о ведомственном потенциале; высокая текучесть кадров в

<sup>11</sup> Годовые целевые показатели для индикаторов будут определены на начальном этапе.

согласно Парижскому соглашению  Региональные мероприятия частично реализованы РОС и профинансированы из средств регионального компонента	НОВ (определено с помощью оценочного листа потенциала). Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.	ведомственном потенциале	установлен в течение первого года реализации проекта	но поздно	но поздно	но поздно	но поздно		государственных органах, занимающихся разработкой и реализацией климатической политики
	<b>1.3</b> Уровень осведомленности и заинтересованности целевого частного сектора в стране и других заинтересованных сторон в реализации НОВ	Отчеты по итогам семинаров	Базовый уровень будет установлен в течение первого года реализации проекта	будет определено поздно	будет определено поздно	будет определено поздно	будет определено поздно	50% увеличение по сравнению с базовым уровнем	Отчеты по итогам семинаров; недостаточная заинтересованность со стороны отраслевых министерств (например, энергетического сектора); разработанные НОВ и планы реализации не принимаются и не подаются вовремя.
	<b>1.4</b> Количество обучающих и информационных мероприятий, непосредственно поддержанных проектом / число лиц, принимающих решения, и практиков, извлекающих выгоду из наращивания потенциала	Анкета для целевого частного сектора	0		будет определено поздно	будет определено поздно	будет определено поздно	будет определено поздно	По меньшей мере, 6 мероприятий в Беларуси/50 лиц, принимающих решения/заинтересованных сторон в стране извлекли пользу из обучающих и информационных мероприятий (30% - доля менее представленного пола)
<b>Задача 2 ЕК / Мероприятие 2 в системе Atlas:</b> Разработка долгосрочных стратегий	<b>2.1.</b> Состояние СРНУВ в Беларуси	Реестр РКИК ООН	0	будет определено поздно	будет определено поздно	будет определено поздно	будет определено поздно	Одна СРНУВ разработана и представлена для утверждения правительством Беларуси	Реестр РКИК ООН; высокая текучесть кадров в национальных структурах, затрудняющая сохранение знаний и опыта в области СРНУВ
	<b>2.2.</b> Количество государственных служащих и специалистов по	Отчеты обучающих семинаров.	0	будет определено	будет определено	будет определено	будет определено	10 (30% - доля менее представленного пола)	Отчеты обучающих семинаров, справочник по разработке СРНУВ; недостаточный уровень

развития с низкими выбросами углерода (долгосрочные СРНУВ)	планированию, обученных разработке СРНУВ	Справочник по разработке СРНУВ		деле но позд нее	деле но позд нее	деле но позд нее	деле но позд нее		институционального сотрудничества между участвующими государственными структурами, задержки из-за тяжелых бюрократических процедур в правительствах стран-бенефициаров
<b>Задача 3 ЕК / Мероприятие 3 в системе Atlas:</b> Внедрение надежного внутреннего мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) выбросов. Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС	<b>3.1. Состояние республиканской структуры МОВ выбросов в Беларуси</b>	Отчетность страны в РКИК ООН	0 (Первичный анализ в поддержку создания системы МОВ)	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	В Беларуси разработана жизнеспособная республиканская структура МОВ выбросов (инвентаризация ПГ)	Отчетность страны в РКИК ООН; высокая текучесть кадров в национальных структурах, затрудняющая сохранение знаний и опыта в области МОВ
	<b>3.2. Руководство / учебные материалы для частного сектора по включению требований к отчетности по выбросам ПГ в корпоративную отчетность.</b>	Отчеты по итогам семинаров  Электронная публикация руководств для частного сектора	0	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	Руководство / учебные материалы для частного сектора о МОВ разработаны и представлены в Беларуси	Отчеты по итогам семинара, электронная публикация руководств для частного сектора; частный сектор недостаточно активно участвует в проекте и не стремится выполнять действующие в стране требования к отчетности
	<b>3.3. Количество обученных государственных служащих / практиков / Количество обучающих мероприятий, посвященных МОВ</b>	Отчеты по итогам семинаров  Электронная публикация руководств для частного сектора	0	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	Подготовлено как минимум 100 государственных служащих / практикующих специалистов (доля менее представленного пола - 30%)  Для ведомств отраслевых министерств, например энергетики, транспорта,	Отчеты по итогам семинара, электронная публикация руководств для частного сектора; предложения по совершенствованию национальных систем МОВ (инвентаризации парниковых газов) одобрены правительствами.

								<i>сельского хозяйства, лесного хозяйства проведено 5 обучающих мероприятий, посвященных МОВ.</i>		
<b>Задача 4 ЕК / Мероприятие 4 в системе Atlas:</b> Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменению климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС  <i>Региональные мероприятия частично реализованы РОС и профинанси</i>	<b>4.1.</b> Уровень соответствия с существующим законодательством ЕС в области изменения климата. <i>Количество законов, законодательных / нормативных актов, разработанных, принятых и реализованных, когда это уместно, в соответствии с приоритетами Партнерства между ЕС и Беларусью (конкретные законы будут определены после анализа пробелов на начальном этапе)</i>	Национальная политика и законодательство	будет определено после начальной фазы	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	Ссылки на конкретные законы будут добавлены после начального этапа проекта	Национальная политика и законодательство; потенциальные важные внешние факторы влияют на темпы проведения реформ по согласованию нормативных актов, решения об утверждении изменений нормативных актов принимаются с задержками	
	<b>4.2.</b> Количество встреч с заинтересованными участниками, проведенных в процессе разработки политики и законодательства	Отчеты по итогам семинаров	-		будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	проведено 3 семинара	Отчеты по итогам семинаров; отсутствие заинтересованности в сотрудничестве с ЕС
	<b>4.3.</b> Количество семинаров, проведенных проектом / количество обученных	Отчеты по итогам семинаров	-		будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	обучено 90 человек (30% - доля менее представленного пола)	Отчеты по итогам семинаров и отсутствие заинтересованности в сотрудничестве с ЕС; политическая, социальная и экономическая нестабильность в регионе

рованы из средств регионального компонента									
<b>Задача 5 ЕК / Мероприятие 5 в системе Atlas:</b> Привлечение внимания других отраслей к проблеме изменения климата, межведомственная осведомленность (на стратегическом и техническом уровне) и отраслевые рекомендации по осуществлению Парижского соглашения	<b>5.1.</b> Количество разработанных отраслевых программных документов по продвижению проблемы изменения климата / рекомендаций	Отраслевые программные документы и стратегии	0	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	Разработано не менее 2 отраслевых программных документов по продвижению проблемы изменения климата / рекомендаций с учетом гендерной проблематики	Отраслевые программные документы и стратегии; недостаточная заинтересованность со стороны отраслевых министерств (например, энергетического сектора), разработанные документы / рекомендации не утверждены.
	<b>5.2.</b> Уровень ведомственного потенциала для продвижения проблемы изменения климата (оценочный лист для определения институционального потенциала / базовый уровень, промежуточное и заключительное исследования)	Отчеты по итогам семинаров  Оценочные листы / отчеты о ведомственном потенциале	Базовый уровень будет установлен в течение первого года реализации проекта	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	рост на 50% по сравнению с базовым уровнем  Отраслевые руководства по реализации Парижского соглашения с учетом гендерной проблематики	Отчеты по итогам семинаров, оценочные листы об институциональном потенциале / отчеты; отсутствие заинтересованности в применении целостного «общегосударственного» подхода к климатическим действиям, институциональная напряженность между различными заинтересованными сторонами среди государственных органов управления, неблагоприятные условия для инвестиций и кредитования в Беларуси
<b>Задача 6 ЕК / Мероприятие</b>	<b>6.1.</b> Статус инвестиционного портфеля для заведомо прибыльных проектов,	Отраслевые программные документы и	Отсутствие инвестиционного	будет определено	будет определено	будет определено	будет определено	Беларусь разработала национальные / отраслевые серии	Отраслевые программные документы и стратегии; проблемы изменения климата

<b>ие 6 в системе Atlas:</b> Климатические инвестиции  <i>Региональные мероприятия частично реализованы в РСХ и профинансированы из средств регионального компонента</i>	содействующих реализации НОВ	стратегии	портфеля, имеющего отношение к НОВ	деле но позд нее	деле но позд нее	деле но позд нее	деле но позд нее	инвестиционных проектов, связанных с планами реализации НОВ  Планы реализации НОВ, СРНУВ, НПА подкреплены финансовыми механизмами	слабо представлены на политическом уровне, недостаточная заинтересованность со стороны министерств финансов, планирования и экономики в стране
	<b>6.2.</b> Количество государственных служащих из министерств финансов и планирования, обученных эффективному использованию климатического финансирования и управлению им, механизмам финансирования деятельности по борьбе с изменением климата и формированию бюджета	Отчеты по итогам семинаров	0	буде т опре деле но позд нее	буде т опре деле но позд нее	буде т опре деле но позд нее	буде т опре деле но позд нее	3 (30% - доля менее представленного пола)	Отчеты по итогам семинаров; отсутствие заинтересованности министерств/ведомств в применении целостного «общегосударственного» подхода по климатическим действиям
	<b>6.3.</b> Реализация пилотных проектов, направленных на определение того, как в бюджете отражается финансирование на борьбу с изменением климата. Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РСХ.	Отчеты по проекту	0	буде т опре деле но позд нее	буде т опре деле но позд нее	буде т опре деле но позд нее	буде т опре деле но позд нее	Реализовано 2 национальных пилотных проекта	Отчеты по проекту; неблагоприятные условия для инвестиций и кредитования
<b>Задача 7 ЕК / Мероприят</b>	<b>7.1.</b> Количество принятых НПА	Документы НПА	0	буде т опре деле	буде т опре деле	буде т опре деле	буде т опре деле	НПА разработан <sup>12</sup>	Документы НПА; недостаточная заинтересованность со стороны отраслевых

<sup>12</sup> Могут быть выбраны различные форматы планов адаптации (например, Национальная стратегия адаптации, план действий, рамки адаптации и т.д.).

<b>ие 7 в системе Atlas:</b> Планирование действий по адаптации с акцентом на принятие и при необходимости разработку планов адаптации (национальных и (или) отраслевых)				но позднее	но позднее	но позднее	но позднее		министерств - ограниченное признание приоритетов адаптации
	<b>7.2.</b> Количество региональных информационных мероприятий, посвященных НПА / количество обученных	Отчеты по итогам семинаров	0	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	6 семинаров	Отчеты по итогам семинаров; отсутствие заинтересованности министерств/ведомств в применении целостного «общегосударственного» подхода к НПА, отсутствие заинтересованности стран принять участие в обмене информацией и опытом разработки НПА
	<b>7.3.</b> Трансграничные НПА (уточняется)	Оценочные листы для определения потенциала развития НПА и отчетности	0	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	Не менее 1 трансграничного НПА (уточняется)	Оценочные листы для определения потенциала развития НПА и отчетности; отсутствие заинтересованности стран принять участие в обмене информацией и опытом разработки НПА
	<b>7.4.</b> Статус выполнения календарных графиков развития НПА, институциональных и координационных рамок и процессов принятия НПА	Оценочные листы для определения потенциала развития НПА и отчетности	-	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	будет определено позднее	Дорожные карты НПА, институциональные и координационные основы и процессы НПА с учетом гендерных аспектов созданы, по меньшей мере, в 2 странах	Оценочные листы для определения потенциала развития НПА и отчетности; высокая текучесть кадров в национальных структурах

---

## **6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА**

### **Отчетность по итогам мониторинга проекта**

80. Главный международный технический советник при поддержке департамента по чрезвычайным ситуациям и изменению климата РОС и ПРООН в странах ВП будет отвечать за подготовку и подачу следующих отчетов и обновлений, которые являются частью процесса мониторинга:

#### **Первоначальный обзор (ПО)**

81. Первоначальный обзор по проекту будет подготовлен после Вводного семинара (в течение первых 6 месяцев реализации проекта). Такой обзор будет включать детализированный рабочий план на первый год / Ежегодный рабочий план с разбивкой на кварталы и с подробным описанием мероприятий и индикаторов хода работ, которые будут ориентирами для осуществления проекта в течение первого года реализации. Отчет также будет включать подробный бюджет проекта за первый полный год реализации, подготовленный на основе Ежегодного рабочего плана и включающий любые требования по мониторингу для определения эффективности проекта в течение 12 месяцев. Первоначальный обзор будет содержать более подробную описательную часть, посвященную институциональным ролям, обязанностям, координационным мероприятиям и механизмам реагирования партнеров, связанных с проектом. Кроме того, будет включен раздел о проделанной работе по созданию и запуску проекта и обновленной информации о любых измененных внешних условиях, которые могут повлиять на реализацию проекта. После доработки обзор будет разослан членам Региональный совет проекта (РСП) для рассмотрения, комментариев или вопросов.

#### **Годовой отчет по Проекту (ГОП)**

82. ГОП — это требование ПРООН и является одним из элементов контроля, мониторинга и управления проектом ПРООН. Это отчет по итогам самостоятельной оценки, который предоставляет информацию для корпоративного процесса отчетности ПРООН и для заседаний НКСП. ГОП готовится ежегодно до заседания НКСП, он отражает выполнение Ежегодного рабочего плана и оценивает эффективность проекта с точки зрения достижения запланированных результатов через выполнение поставленных задач и работу с партнерами. ГОП должен включать следующее:

- Анализ эффективности проекта за отчетный период, включая выполнение задач и, по возможности, информацию о достижении долгосрочного результата;
- Ход реализации проекта в сопоставлении с логической матрицей проекта и базовым уровнем на момент начала проекта;
- Препятствия в достижении результатов и их причины;
- Основные ограничения, препятствующие достижению результатов;
- Отчет по расходам;
- Извлеченные уроки;
- Четкие рекомендации, которые позволят в будущем ориентироваться в случае возникновения серьезных проблем, не позволяющих успешно работать.

#### **Квартальные обновления отчета о выполнении проекта**

83. Краткие обновления, описывающие основные изменения в ходе реализации проекта, будут подаваться ежеквартально через систему АТЛАС ПРООН. Объем текста о реализации проекта, любых возникающих проблемах, а также мероприятиях на следующий отчетный период не должен превышать 3 страниц.

#### **Итоговый отчет**

84. Итоговый отчет по проекту готовится Группой по управлению проектом в течение трех месяцев до его завершения. В этом комплексном отчете будут обобщены все мероприятия, достижения и результаты проекта, извлеченные уроки, выполненные или невыполненные задачи, реализованные структуры и системы и т. д. Отчет будет представлять собой окончательное изложение деятельности проекта за весь срок реализации. В отчете также будут изложены рекомендации по любым дальнейшим шагам, которые могут потребоваться для обеспечения устойчивости и воспроизводимости деятельности в рамках проекта.

#### **Технические документы (по теме проекта)**

85. Технические документы представляют собой подробные документы, охватывающие конкретные области анализа или научных специализаций в рамках всего проекта. Эти технические документы будут демонстрировать, при необходимости, субстантивный вклад проекта в конкретные области, и будут использоваться в усилиях по распространению соответствующей информации и передовой практики на местном, национальном и международном уровнях.

#### **Публикации проектов (по теме проекта)**

86. Публикации проекта станут ключевым методом кристаллизации и распространения результатов и достижений проекта. Эти публикации могут быть в форме журнальных статей, мультимедийных публикаций и т. д. Публикации могут основываться на технических документах в зависимости от актуальности, научной ценности и т. д. этих документов или могут представлять собой краткое изложение или сборники технических статей и других исследований. Группа проекта определит, заслуживает ли какой-либо из Технических документов официальной публикации, а также (в консультации с ПРООН, правительством и другими соответствующими группами заинтересованных сторон) планирует и выпускает эти публикации в согласованном и узнаваемом формате. Проект подготовит окончательную публикацию в последний год реализации проекта с обобщением его результатов и уроков.

***Независимые оценки.** Данная деятельность будет финансироваться за счет регионального компонента и выполняться РОС.*

*По проекту будет проведены две независимые оценки:*

87. *Независимая среднесрочная оценка будет проведена на третий год реализации. Цель среднесрочной оценки – проанализировать ход достижения ожидаемых результатов проекта и при необходимости предложить соответствующие корректировки. Предметом среднесрочной оценки служит эффективность, качество и своевременность реализации мероприятий проекта, проблемы, требующие решений и ответных действий; предварительные выводы о структуре, реализации и управлении проектом. Результаты среднесрочной оценки будут учтены в качестве рекомендаций для обеспечения более эффективной реализации проекта в течение последней половины срока его имплементации. Порядок организации, круг обязанностей и сроки проведения среднесрочной оценки будут определены в ходе консультаций между сторонами, подписавшими настоящий документ проекта. Техническое задание для такой среднесрочной оценки будет подготовлено РОС ПРООН.*

88. *Независимая итоговая оценка будет проведена не позднее чем за три месяца до заключительного заседания РСП. В итоговой оценке будут рассмотрены влияние и устойчивость результатов, в том числе вклад в наращивание потенциала для низкоуглеродного и устойчивого к внешним воздействиям развития и реализации Парижского соглашения в странах-бенефициарах. Заключительная оценка также должна включать рекомендации по работе в будущем. Техническое задание для такой оценки будет подготовлено РОС ПРООН.*

#### **Обучение и обмен опытом**

89. Распространение результатов проекта будет осуществляться через существующие информационные сети и профессиональные форумы. Кроме того:

- проект будет участвовать по мере возможности и необходимости в мероприятиях, спонсированных ПРООН и ЕС, организованных для старших сотрудников аналогичных проектов.
- проект определит и примет участие, по мере необходимости, в институализированных и/или любых других сообществах, которые могут быть полезны для осуществления проекта с учетом накопленного опыта.
- в ходе проекта также будут определены, проанализированы и представлены уроки, которые могут быть полезны при разработке и реализации аналогичных проектов в будущем. Выявление и анализ извлеченных уроков — это непрерывный процесс. Необходимость информирования о таких уроках, как один из основных вкладов проекта, должна проводиться не реже одного раза в 12 месяцев.
- в течение последнего года реализации проект подготовит итоговый доклад об извлеченных уроках.

90. Согласно правилам и процедурам ПРООН реализация проекта будет контролироваться в соответствии со следующими планами мониторинга и оценки:

**Таблица 2: План мониторинга**

<b>Деятельность по мониторингу</b>	<b>Цель</b>	<b>Частота</b>	<b>Ожидаемые действия</b>	<b>Партнеры (при совместном исполнении)</b>	<b>Затраты (при наличии)</b>
<b>Отслеживать достижение результатов</b>	Данные о ходе работ в сопоставлении с индикаторами результатов в Таблице результатов и ресурсов будут собираться и анализироваться для оценки хода реализации проекта с точки зрения выполнения согласованных задач.	По меньшей мере, ежеквартально	При более медленном ходе реализации по сравнению с запланированными сроками руководство проекта будет решать эту проблему.	РОС, ПРООН	Затраты на персонал РОС и ПРООН 0 долл. США
<b>Осуществлять мониторинг и управлять рисками</b>	Определить конкретные риски, которые могут угрожать достижению запланированных результатов. Выявить и провести мониторинг действий по управлению рисками с использованием журнала рисков. Это включает в себя меры и планы мониторинга, которые могли бы потребоваться в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН. Аудит будет проводиться в соответствии с политикой аудита ПРООН для управления финансовыми рисками.	Ежеквартально	Риски определяются руководством проекта, принимаются меры для управления риском. Журнал рисков ведется постоянно, чтобы отслеживать выявленные риски и предпринятые действия.	РОС, ПРООН	Затраты на персонал РОС и ПРООН 0 долл. США
<b>Учиться</b>	Знания, передовой опыт и извлеченные уроки будут регулярно фиксироваться, а также активно заимствоваться из других проектов и у других партнеров и интегрироваться в проект.	Минимум ежегодно	Соответствующие уроки фиксируются группой проекта и используются для принятия управленческих решений.	РОС, ПРООН	Затраты на персонал РОС и ПРООН 25 000 долл. США
<b>Ежегодное обеспечение качества проекта</b>	Качество проекта будет оцениваться в соответствии со стандартами качества ПРООН для выявления сильных и слабых сторон проекта и для принятия управленческих решений для улучшения проекта.	Ежегодно	Сильные и слабые стороны проекта будут анализироваться руководством проекта и использоваться для обоснования решений, направленных на повышение эффективности проекта.	РОС	Затраты на персонал РОС 0 долл. США
<b>Пересматривать и вносить коррективы</b>	Внутренний анализ данных и фактической информации по итогам всех мониторинговых бюджетов передаваться с целью принятия решений. Первоначальный обзор будет проведен в первый год реализации проекта. Дальнейшие обзоры будут включены в годовые отчеты проекта.	Минимум ежегодно	Данные об эффективности, рисках, извлеченных уроках и качестве будут обсуждаться НКСП и использоваться для корректировки проекта.	РОС, ПРООН	Затраты на персонал РОС и ПРООН 0 долл. США

<b>Отчет по проекту</b>	Отчет о ходе работ будет представлен НКСП и ключевым заинтересованным сторонам. Отчет будет состоять из данных о ходе выполнения проекта, демонстрирующих результаты, достигнутые в сравнении с заранее определенными годовыми целями на уровне задач, годовой сводки рейтинга качества проекта, обновленного журнала рисков с мерами по смягчению последствий и любых отчетов об оценке или анализе, подготовленных за отчетный период.  Отчеты о ходе работ и окончательный отчет по проекту в ЕС будут составляться в соответствии со Статьей 3 Общих условий.	Ежегодно и к концу проекта (заключительный отчет)		РОС, ПРООН	Затраты на персонал РОС и ПРООН 15 000 долл. США
<b>Обзор проекта (НКСП)</b>	Механизм управления проектом (то есть НКСП) будет проводить регулярные обзоры проекта для оценки его эффективности и пересматривать многолетний план работы для обеспечения реалистичности бюджета в течение всего срока реализации проекта. В последний год реализации проекта Совет проекта должен провести заключительный обзор проекта, чтобы зафиксировать извлеченные уроки и обсудить с соответствующей аудиторией возможности расширения и обобщения результатов проекта и извлеченных уроков.	Минимум ежегодно	НКСП должен обсуждать любые проблемы качества или более медленный, чем ожидалось, ход работ. Действия руководства должны быть согласованы для решения выявленных проблем.	ЕК, РОС, ПРООН, правительства-получатели	Затраты на персонал РОС и ПРООН, и командировки и 15 000 долл. США

91. Среднесрочный обзор и заключительная оценка будут выполняться региональным компонентом и финансироваться РОС.

#### План оценки

Название оценки	Партнеры (при наличии)	Соответствующий результат стратегического плана	Результат ЮНДАФ/ДСП	Запланированная дата завершения	Основные заинтересованные участники оценки	Затраты и источник финансирования
Среднесрочная оценка	не применимо			2020	Заинтересованные участники в шести странах	30 000 долларов США Бюджет проекта
Заключительная оценка проекта	не применимо			По меньшей мере, за три месяца до прекращения работ	Заинтересованные участники в шести странах	30 000 долларов США Бюджет проекта

## 7. БЕЛАРУСЬ - МНОГОЛЕТНИЙ РАБОЧИЙ ПЛАН<sup>13</sup>

Таблица 3: Многолетний рабочий план

						Бюджет для Беларуси, долл. США				
№	Результат ЗКФ / Мероприятие в системе Atlas	Финансирование Источник	Atlas Бюджетный счет Код	Описание бюджетного счета в системе Atlas	Примечание в бюджете	Сумма Год 1 (долл. США)	Сумма Год 2 (долл. США)	Сумма Год 3 (долл. США)	Сумма Год 4 (долл. США)	Всего (долл. США)
1	Реализация НОВ согласно ПС	ЕС	71400	Услуги по договорам – физические лица	1B	12 000,00	12 000,00	12 000,00	12 000,00	48 000,00
			75700	Тренинги, семинары и конференции	1E		10 000,00	10 000,00	10 000,00	30 000,00
		<b>Всего ЕС Мероприятие 1</b>					12 000,00	22 000,00	22 000,00	22 000,00
2	Разработка долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов ПГ	ЕС	71300	Местные консультанты	2B			5 000,00		5 000,00
			71400	Услуги по договорам - физические лица	2C	12 000,00	12 000,00	12 000,00	12 000,00	48 000,00
			75700	Тренинги, семинары и конференции	2F	20 000,00				20 000,00
			72100	Услуги по договорам - компании	2G	27 500,00	75 000,00	70 000,00		172 500,00
<b>Всего ЕС Мероприятие 2</b>					59 500,00	87 000,00	87 000,00	12 000,00	245 500,00	
3	Внедрение надежной внутренней системы МОВ выбросов ПГ	ЕС	71200	Международные консультанты	3A	Мероприятие 3 относится к сфере реализации регионального проекта “ЕС для климата” и финансируется РОС ПРООН.				
			71300	Местные консультанты	3B					
			71600	Командировки	3E					
			75700	Тренинги, семинары и конференции	3F					
<b>Всего ЕС Мероприятие 3</b>										
4	Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС	ЕС	71200	Международные консультанты	4A		5 000,00	5 000,00		10 000,00
			71300	Местные консультанты	4B	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00	40 000,00
			71600	Командировки	4D	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	20 000,00
			75700	Тренинги, семинары и конференции	4E	5 000,00	5 000,00		5 000,00	15 000,00
		<b>Всего ЕС Мероприятие 4</b>					20 000,00	25 000,00	20 000,00	20 000,00

<sup>13</sup> В целях толкования пункта 11.3 Общих условий под заголовком бюджета понимается «Деятельность» 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 и 9.

5	Привлечение внимания других отраслей к проблеме изменения климата	ЕС	71200	Международные консультанты	5A	10 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	55 000,00
			71300	Местные консультанты	5B	20 000,00	20 000,00	20 000,00	20 000,00	80 000,00
			72100	Услуги по договорам - компании	5C		20 000,00	20 000,00	20 000,00	60 000,00
			71600	Командировки	5D	3 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	15 000,00
			75700	Тренинги, семинары и конференции	5E	7 000,00	7 000,00	6 000,00	5 000,00	25 000,00
<b>Всего ЕС Мероприятие 5</b>						<b>40 000,00</b>	<b>66 000,00</b>	<b>65 000,00</b>	<b>64 000,00</b>	<b>235 000,00</b>
6	Климатические инвестиции		71300	Местные консультанты	6C	2 500,00	2 500,00	2 500,00	2 500,00	10 000,00
			75700	Тренинги, семинары и конференции	6F		5 000,00	5 000,00		10 000,00
			<b>Всего ЕС Мероприятие 6</b>						<b>2 500,00</b>	<b>7 500,00</b>
7	Планирование действий по адаптации	ЕС	71200	Международные консультанты	7A	15 000,00	30 000,00	30 000,00	30 000,00	105 000,00
			71300	Местные консультанты	7C	20 000,00	50 000,00	50 000,00	40 000,00	160 000,00
			72100	Услуги по договорам - компании	7D	20 000,00	20 000,00	20 000,00	20 000,00	80 000,00
			71600	Командировки	7E	3 000,00	4 000,00	4 000,00	4 000,00	15 000,00
			75700	Тренинги, семинары и конференции	7F	10 000,00	15 000,00	15 000,00	15 000,00	55 000,00
<b>Всего ЕС Мероприятие 7</b>						<b>68 000,00</b>	<b>119 000,00</b>	<b>119 000,00</b>	<b>109 000,00</b>	<b>415 000,00</b>
8	МиО, Коммуникация Освещение деятельности и отчетность		71300	Местные консультанты	8B	10 000,00	10 000,00	10 000,00	10 000,00	40 000,00
			74200	Аудиовизуальная и печатная	8E	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	20 000,00
			75700	Тренинги, семинары и конференции	8G	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	20 000,00
			<b>Всего ЕС - МиО, коммуникация, отчетность</b>						<b>20 000,00</b>	<b>20 000,00</b>
9	Проект Управление		72500	Материалы	9A	2 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00	8 000,00
			71400	Услуги по договорам - физические лица	9E	12 000,00	12 000,00	12 000,00	12 000,00	48 000,00
			<b>Всего ЕС - Управление проектом</b>						<b>14 000,00</b>	<b>14 000,00</b>
<b>Всего прямые затраты ЕС</b>						<b>236 000,00</b>	<b>360 500,00</b>	<b>354 500,00</b>	<b>263 500,00</b>	<b>1 214 500,00</b>
<b>Общие расходы управления проектом (7%)</b>						<b>16 520,00</b>	<b>25 235,00</b>	<b>24 815,00</b>	<b>18 445,00</b>	<b>85 015,00</b>
<b>Всего ЕС - расходы по проекту</b>						<b>252 520,00</b>	<b>385 735,00</b>	<b>379 315,00</b>	<b>281 945,00</b>	<b>1 299 515,00</b>

\*Ориентировочный календарный план приведен в Приложении 1 и будет доработан на начальном этапе.

Таблица 4: Примечания к бюджету

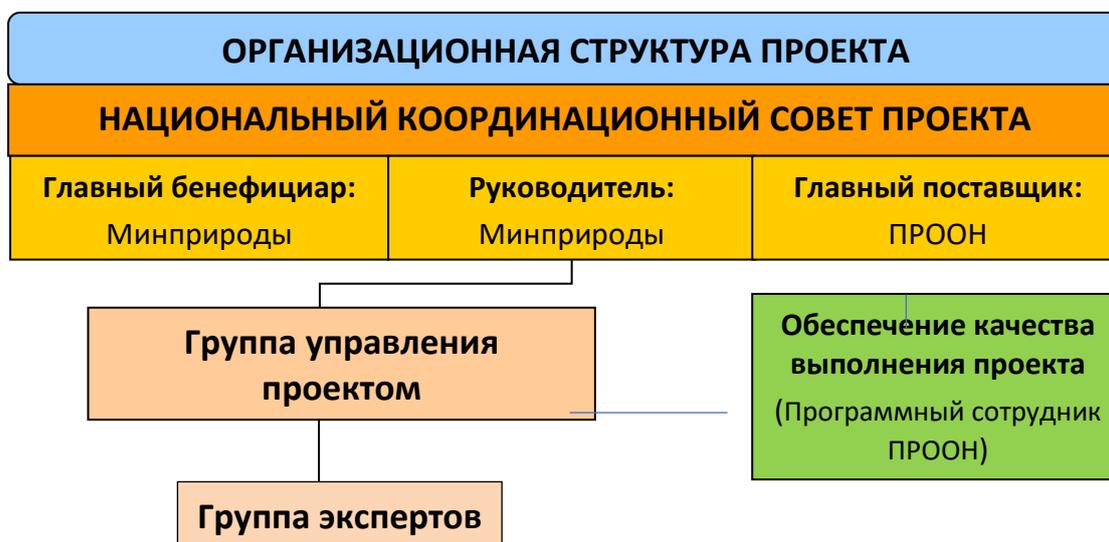
Бюджет Примечание	Бюджетный счет Описание	Описание затрат
1B	Услуги по договорам - физические лица	Национальный руководитель / Советник (50%) в Беларуси (1 чел. / 4 года)
1E	Тренинги, семинары и конференции	Информационные мероприятия в Беларуси: информационные мероприятия, касающиеся этапа реализации НОВ для частного сектора, научного сообщества, общественных объединений и других важных заинтересованных участников. Мероприятия включают повестку продвижения гендерной проблематики. (Годы 2,3 и 4)
2B	Местные консультанты	Национальный консультант для оказания помощи в разработке СРНУВ в Беларуси, включая эксперта по гендерным вопросам. Вознаграждение консультанта (200 долл. США в день * 25 дней)
2C	Услуги по контракту Физические лица	Национальный руководитель / Советник (50%) в Беларуси (1 чел. / 4 года)
2F	Тренинги, семинары и конференции	Национальный обучающий семинар / технический круглый стол по СРНУВ в Беларуси (Год 1)
2G	Услуги по договорам - компании	Консультационная компания для поддержки разработки / обновления СРНУВ с учетом гендерной проблематики в Беларуси
4A	Международные консультанты	Международные консультанты/советники для оказания помощи Беларуси по вопросам согласования политики
4B	Местные консультанты	Национальные эксперты для оказания поддержки в проведении анализа национального законодательства и налоговой политики и для подготовки предложений и планов соответствия законодательства (200 долл. США * 40 дней * 4 года)
4D	Командировки	Командировки национальных экспертов и специалистов для проведения консультаций по соответствию политики и нормативной базы
4E	Тренинги, семинары и конференции	Семинары по соответствующему наработанному законодательству ЕС, включая возможности участия в новых рыночных механизмах по Парижскому соглашению
5A	Международные консультанты	Международный консультант для предоставления рекомендаций и поддержки разработки отраслевых планов с учетом гендерной проблематики в Беларуси. В оказываемые услуги также входит представление рекомендации по планированию инвестиций и мобилизации климатического финансирования (годы 2-4).

5B	Местные консультанты	Национальные эксперты для анализа отраслевых стратегий и планов и для разработки рекомендаций по привлечению внимания к проблеме изменения климата для 2 приоритетных отраслей в Беларуси. Это будут, в том числе, подробный анализ отраслевой политики, климатических рисков и потенциала для сокращения выбросов ПГ, анализ экономической эффективности, рекомендации по продвижению проблемы изменения климата во все направления работы, анализ нормативных / институциональных рамок, механизмов координации и мониторинга, а также финансовых ресурсов / планирования. Национальных экспертов нанимает ПРООН в Беларуси.
5C	Услуги по договорам - компании	ПРООН сопровождает исполнение договоров субподряда (консультационные услуги) на национальном уровне для поддержки разработки отраслевых рекомендаций для 2 приоритетных отраслей в Беларуси (включая гендерный анализ).
5D	Командировки	Командировки по Компоненту
5E	Тренинги, семинары и конференции	Ежегодные семинары и консультации по продвижению в отраслях в Беларуси
6C	Местные консультанты	Национальные эксперты по апробации структур климатического финансирования и отслеживанию в бюджете средств на борьбу с изменением климата, а также по пакетам инвестиционного финансирования
6F	Тренинги, семинары и конференции	Национальные семинары, посвященные инвестиционным пакетам и структурам климатического финансирования
7A	Международные консультанты	Международные консультанты для предоставления рекомендаций и руководств по разработке НПА в Беларуси
7C	Местные консультанты	Национальные эксперты, которые возглавят разработку НПА в Беларуси, включая эксперта по гендерным вопросам.
7D	Услуги по договорам - компании	Договоры субподряда (консультационные услуги) в поддержку разработки НПА с учетом гендерной проблематики в Беларуси. Это в том числе на уровне страны: предварительные исследования по проекту, разработка календарного графика, НПА, гендерный анализ, разработка организационных рамок, механизмов координации, финансирования, мониторинга, отчетности и коммуникации для НПА. ПРООН в Беларуси будет сопровождать исполнение договоров.
7E	Командировки	Командировки по Компоненту 6
7F	Тренинги, семинары и конференции	Национальные встречи по техническим вопросам, консультации и семинары по НПА в Беларуси
8B	Местные консультанты	Местный консультант по коммуникации в Беларуси
8E	Аудиовизуальная и печатная продукция	Публикации и рекламные материалы: ежегодные затраты на перевод, редактирование, печать и изготовление
8G	Тренинги, семинары и конференции	Ежегодные мероприятия для СМИ и информационные мероприятия в Беларуси
9A	Материалы	Канцелярские товары
9E	Услуги по контракту Физические лица	Национальный административно-финансовый помощник по проекту (частичная занятость) в Беларуси на базе ПРООН

## 8. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ И СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ

92. Данный проект является составной частью регионального проекта «ЕС для климата», реализуемого в шести странах Восточного партнерства, включая Республику Беларусь. Региональный офис ПРООН в Стамбуле (РОС ПРООН) реализует региональный проект в режиме «прямого» исполнения. С целью наиболее полного вовлечения белорусских заинтересованных сторон в процесс реализации проекта и обеспечения устойчивости результатов, белорусская часть указанного регионального проекта будет реализовываться в режиме «национального» исполнения.
93. РОС ПРООН обеспечивает и отвечает за общее управление региональным проектом, обеспечение согласованности, поддержку, мониторинг, а также осуществление региональных мероприятий. Региональный совет проекта (РСП) обеспечит внешнее управление проектом. РСП принимает общее руководство и управление страновым проектом для успешного достижения результатов в рамках региональной программы. РСП будет содействовать и обеспечит координацию партнерских отношений между странами-бенефициарами, ЕС и соответствующими государственными органами.
94. Страновой офис ПРООН в Беларуси обеспечивает стратегическое, эффективное и функциональное исполнение национального проекта «ЕС для климата», который будет осуществляться в соответствии со статьей 1 Стандартного базового соглашения об оказании помощи (СБСОП), подписанное между Правительством Республики Беларусь и Программой развития Организации Объединенных Наций 24 сентября 1992, целями устойчивого развития (ЦУР) и Документом страновой программы ПРООН для Республики Беларусь. Исполняющим партнером (ИП) по данному проекту является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды). ИП несет ответственность за управление этим проектом, включая мониторинг и оценку мероприятий, достижение результатов и эффективное использование ресурсов проекта.

Организационная структура проекта приведена ниже:



95. **Национальный координационный совет проекта (НКСП):** НКСП является стратегическим субъектом управления проектом на национальном уровне. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды назначает старшее должностное лицо в качестве Национального координатора проекта<sup>14</sup> (НКП), который будет отвечать за реализацию проекта от имени Исполняющего партнера и будет являться председателем НКСП. НКСП несет ответственность за

<sup>14</sup> В английской версии Документа проекта «координатор проекта» читается как «National Project Focal Point».

принятие управленческих решений по проекту на основе консенсуса. Для обеспечения безусловной ответственности за результаты проекта, решения НКСП будут приниматься в соответствии со стандартами, которые должны обеспечивать управление результатами развития, оптимальное соотношение цены и качества, справедливость, честность, прозрачность и эффективную конкуренцию. Исполняющий партнер также отвечает за утверждение и подписание многолетнего рабочего плана, утверждение и подписание сводного отчета об освоении средств в конце года, а также подписание финансового отчета или подтверждение финансирования и расходной ведомости. Рабочий план на первый год реализации проекта будет составлен и утвержден ИП и ПРООН на начальном этапе проекта. Рабочие планы на второй и последующий годы реализации проекта будут составляться в последний месяц текущего года.

96. Национальный руководитель проекта является исполнительным секретарем НКСП, принимает участие в заседаниях в качестве члена НКСП без права голоса и несет ответственность за подготовку заседания НКСП и за ведение протоколов заседаний.
97. Ход реализации проекта будет обсуждаться на заседаниях НКСП не менее двух раз в год. Заседания НКСП могут проводиться чаще по мере необходимости, включая голосование по электронной почте. Первое собрание НКСП состоится в течение трех месяцев после начала проекта. Членами НКСП с правом голоса являются представители ключевых национальных заинтересованных сторон и партнеров, как указано ниже (точный состав НКСП будет определен на начальной стадии реализации проекта):
- Министерство экономики
  - Министерство энергетики
  - Министерство лесного хозяйства
  - Министерство архитектуры и строительства
  - Министерство жилищно-коммунального хозяйства
  - Министерство финансов
  - ОО "Зеленая экономика"
  - Представительство ЕС
  - ПРООН

Конкретные обязанности НКСП:

- обеспечивать общее руководство и управление проектом в рамках установленных ограничений;
- рассматривать вопросы по проекту, поднятые Национальным руководителем проекта, Минприроды и ПРООН или другими членами НКСП;
- предоставлять рекомендации относительно новых рисков проекта и согласовывать возможные контрмеры и управленческие действия для устранения конкретных рисков;
- согласовывать Национальному руководителю проекта допустимые полномочия по мере необходимости;
- анализировать ход выполнения проекта и вырабатывать указания и рекомендации для обеспечения того, чтобы согласованные результаты были получены надлежащим образом в соответствии с планами;
- оценивать годовой отчет о реализации проекта, в том числе отчет об оценке качества; давать рекомендации для рабочего плана;
- давать указания и рекомендации для исключительных ситуаций, превышающих пределы допустимых полномочий Национального руководителя проекта; и
- оценивать и принимать решения о внесении изменений в проект по мере необходимости.

В состав НКСП проекта должны входить следующие лица:

98. **Национальный координатор проекта (НКП):** НКП — эту должность будет занимать высокопоставленное должностное лицо, назначенное Минприроды. НКП будет председательствовать в НКСП. НКП несет единоличную ответственность за проект при поддержке Главного бенефициара и Главного поставщика. Роль НКП заключается в обеспечении

того, чтобы на протяжении всего жизненного цикла проект был сосредоточен на выполнении задач и достижении результатов высокого уровня. НКП должен обеспечить эффективное расходование средств, гарантируя рачительный подход к ресурсам и уравнивая требования бенефициара и поставщика.

Конкретные обязанности: (как часть приведенных выше обязанностей НКСП)

- обеспечить наличие согласованной организационной структуры проекта и логичного комплекта планов;
- установить допустимые полномочия Национального руководителя проекта в годовом рабочем плане и других планах;
- обеспечить мониторинг и контроль выполнения проекта на стратегическом уровне;
- обеспечить максимально эффективное отслеживание и смягчение рисков;
- кратко информировать соответствующие заинтересованные стороны о ходе реализации проекта;
- организовывать и возглавлять заседания НКСП.

99. **Главный поставщик:** Главный поставщик — это лицо или группа лиц, которые представляют интересы заинтересованных сторон, обеспечивающих финансирование и (или) техническую экспертизу для проекта (проектирование, разработка, содействие, закупка, реализация). Основная функция Главного поставщика в НКСП заключается в предоставлении рекомендаций относительно технической поддержки проекта. Главный поставщик должен обладать полномочиями для выделения или приобретения необходимых ресурсов поставщика. При необходимости эта функция может выполняться несколькими лицами. Как правило, в этой роли выступает ПРООН и (или) донор(ы). Главный поставщик — это ПРООН.

Конкретные обязанности (как часть приведенных выше обязанностей НКСП):

- обеспечить последовательность достижения результатов с точки зрения поставщика;
- содействовать и поддерживать ориентацию на ожидаемый(е) результат(ы) проекта с точки зрения управления поставщика;
- обеспечить доступность поставляемых ресурсов для проекта;
- доносить мнения поставщиков касательно решений Национального координационного совета проекта о том, следует ли выполнять рекомендации по предлагаемым изменениям;
- рассматривать и разрешать любые конфликты, связанные с приоритетом поставщика или ресурсами.

100. **Главный бенефициар:** Главный бенефициар — это лицо или группа лиц, представляющих интересы тех, кто в конечном итоге получит выгоду от проекта. Основная функция Главного бенефициара в НКСП заключается в обеспечении реализации результатов проекта с точки зрения бенефициаров проекта. В роли Главного бенефициара выступает представитель правительства или гражданского общества. Главный бенефициар — это Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

101. Главный бенефициар отвечает за обоснование потребностей и контроль за тем, чтобы принятое решение удовлетворяло эти потребности в рамках ограничений проекта. Главный бенефициар отслеживает достижение целевых показателей и соответствие критериям качества. Для охвата интересов всех бенефициаров может потребоваться участие нескольких лиц. В целях сохранения эффективности эту функцию не следует разделять между слишком большим количеством исполнителей.

Конкретные обязанности (как часть приведенных выше обязанностей НКСП)

- выбирать приоритеты и доносить мнения бенефициаров о решениях НКСП по поводу того, следует ли выполнять рекомендации относительно предлагаемых изменений;
- обеспечить наличие точной, полной и однозначной спецификации потребностей бенефициара;
- контролировать реализацию мероприятий на всех этапах для того, чтобы они отвечали потребностям бенефициара и способствовали их удовлетворению;
- оценивать влияние потенциальных изменений с точки зрения бенефициара;
- периодически отслеживать риски для бенефициаров .

102. Основной уровень оперативного управления проектом на национальном уровне обеспечивает Группа управления проектом (ГУП) под общим руководством Постоянного представителя ПРООН в Беларуси и Национального координатора проекта. Команда проекта состоит из Национального руководителя проекта (НРП) и Ассистента по административным и финансовым вопросам (АФА). Технические задания для основного персонала представлены в Приложении 5 к данному Документу проекта. Сотрудники проекта будут отбираться путем проведения открытого конкурса в соответствии с действующими правилами и процедурами ПРООН по итогам консультаций между ПРООН и Минприроды. ПРООН в Беларуси будет ежегодно оценивать эффективность работы сотрудников ГУП. Решение о продлении / об отказе в продлении контрактов с сотрудниками ГУП будет приниматься на основании результатов оценки и консультаций.
103. Для выполнения узкоспециализированных задач и предоставления необходимой экспертизы будут привлекаться международные и национальные эксперты. Наем краткосрочных консультантов будет осуществляться в соответствии с правилами и процедурами ПРООН.
104. Передача имущества, приобретенного в рамках проекта, будет осуществлена после завершения проекта в соответствии с решением НКСП по правилам и процедурам ПРООН.
105. Соглашение о правах на интеллектуальную собственность и размещении логотипов на результатах работы проекта и раскрытие информации: чтобы должным образом выразить признательность ЕС за предоставление гранта, логотип ЕС будет размещаться вместе с логотипом ПРООН на всех рекламных материалах, других письменных материалах, таких как публикации, разработанные проектом, и оборудовании проекта. Любые цитаты из публикаций в отношении проектов, финансируемых ЕС, также должны содержать четкое указание на ЕС. Информация будет разглашаться согласно соответствующим правилам.
106. Функцию «**Обеспечение качества выполнения проекта**» осуществляет соответствующий программный специалист ПРООН в Беларуси. ПРООН обладает трехуровневым механизмом контроля, наблюдения и обеспечения качества. Функция «обеспечение качества выполнения проекта» должна быть полностью независимой от функции Национального руководителя проекта. Осуществление данной функции оказывает поддержку НКСП и ГУП путем объективного и независимого контроля за реализацией проекта и мониторинга. Эта функция обеспечивает контроль и выполнение соответствующих этапов управления проектом. НКСП не вправе делегировать какие-либо свои обязанности по обеспечению качества Национальному руководителю проекта. По мере необходимости соответствующий специалист из Регионального офиса ПРООН в Стамбуле будет обеспечивать дополнительную гарантию качества.

---

## 9. ПРАВОВЫЕ РАМКИ

107. Этот проект является частью общей программной структуры, в рамках которой будет осуществляться несколько отдельных мероприятий на уровне стран. Когда из средств этого Проекта оказываются помощь и поддержка деятельности на страновом уровне, этот документ считается «документом проекта», упомянутым в: (i) соответствующих подписанных типовых основных соглашениях о помощи (СБСОП) для конкретных стран; или (ii) в [Дополнительных положениях](#), к документу проекта в случаях, если страна-получатель не подписала СБСОП с ПРООН, которые прилагаются к настоящему документу и являются его неотъемлемой частью. Все ссылки в СБСОП, которые относятся к «Исполнительному агентству» должны читаться как «Исполняющий партнер».

108. Этот проект будет реализован Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь («Исполняющий партнер») в соответствии с финансовыми положениями, правилами, практикой и процедурами только в той мере, в какой они не противоречат принципам Финансовых положений и правил ПРООН. Когда Исполняющий партнер не обеспечивает необходимые условия в сфере финансового управления для обеспечения оптимального соотношения цены и качества, справедливости, добросовестности, прозрачности и эффективной международной конкуренции, должны применяться принципы финансового управления ПРООН.

---

## 10. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

109. В соответствии со Статьей III СБСОП ответственность за меры защиты и обеспечение безопасности Исполняющего партнера, его сотрудников и имущества, а также имущества ПРООН, находящегося в пользовании у Исполняющего партнера, возлагается на Исполняющего партнера. Для выполнения этого обязательства Исполняющий партнер должен:

- a) предоставить соответствующий план обеспечения безопасности и поддерживать план безопасности, принимая во внимание ситуацию безопасности в стране, в которой осуществляется проект;
- b) принять на себя все риски и обязательства, связанные с безопасностью Исполняющего Партнера, и реализацию плана обеспечения безопасности в полном объеме.

110. ПРООН оставляет за собой право проверять осуществление такого плана, и в случае необходимости внесения предложений по его изменению. Несоблюдение мер по обеспечению актуальности плана и его реализации в полном объеме в соответствии с положением выше считается нарушением обязательств Исполняющего партнера в рамках данного Документа проекта.

111. Исполняющий партнер согласен с тем, что он будет предпринимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакая часть из средств ПРООН, полученных в связи с данным Документом проекта, не использовалась для поддержки отдельных лиц или организаций, связанных с террористической деятельностью, и что среди получателей средств, выплаченных ПРООН в связи с настоящим Документом проекта, отсутствуют лица, включенные в список, который сформирован Комитетом Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 1267 (1999). Список доступен по адресу [http://www.un.org/sc/committees/1267/aq\\_sanctions\\_list.shtml](http://www.un.org/sc/committees/1267/aq_sanctions_list.shtml).

112. Социальная и экологическая устойчивость будет повышаться за счет применения Социальных и экологических стандартов ПРООН (<http://www.undp.org/ses>) и связанного с ними механизма подотчетности (<http://www.undp.org/secu-srm>).

113. Исполняющий партнер должен: (а) осуществлять проектные и программные мероприятия в соответствии с Социальными и экологическими стандартами ПРООН; (б) обеспечивать

выполнение любых планов по управлению или уменьшению последствий, подготовленных с целью обеспечения соответствия проекта или программы упомянутым стандартам, и (с) конструктивно и своевременно принимать участие в работе, направленной на разрешение любых проблем или урегулирование жалоб, возникающих в рамках Механизма подотчетности. ПРООН будет стремиться к тому, чтобы сообщества и другие заинтересованные стороны проекта были проинформированы об этом и имели доступ к Механизму подотчетности.

114. Все стороны, подписавшие данный Документ проекта, добросовестно сотрудничают в ходе любых мероприятий по оценке любых обязательств, связанных с программой или проектом, или соблюдением социальных и экологических стандартов ПРООН. Это включает в себя обеспечение доступа к объектам проекта, соответствующему персоналу, информации и документации.
115. Исполняющий партнер принимает надлежащие меры для предотвращения злоупотребления средствами, мошенничества или коррупции со стороны своих должностных лиц, консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и субполучателей при реализации проекта или использовании средств ПРООН. Исполняющий партнер обеспечивает наличие и выполнение принципов финансового управления, борьбы с коррупцией и мошенничеством в отношении всех финансовых средств, полученных от ПРООН или через нее.
116. Требования следующих документов, которые вступили в силу на момент подписания Документа проекта, применимы к Исполняющему партнеру: а) Политика ПРООН в отношении мошенничества и других видов коррупционной практики и б) Руководство офиса ПРООН по аудиту и расследованиям. Исполняющий партнер соглашается с требованиями вышеуказанных документов, которые являются неотъемлемой частью настоящего Документа проекта и доступны в сети Интернет по адресу [www.undp.org](http://www.undp.org).
117. В случае необходимости расследования ПРООН обязана проводить расследования, касающиеся любого аспекта проектов и программ ПРООН, в соответствии с положениями, правилами и процедурами ПРООН. Исполняющий партнер в полной мере сотрудничает, включая привлечение персонала, предоставление соответствующей документации и доступа в помещения Исполняющего партнера (и его консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и субполучателей) в разумные сроки и на разумных условиях для таких целей, которые могут потребоваться для проведения расследования. При наличии ограничений в выполнении этого обязательства ПРООН будет консультироваться с Исполняющим партнером для поиска решения проблемы.
118. Стороны, подписавшие настоящий Документ проекта, незамедлительно проинформируют друг друга в случае любого ненадлежащего использования средств или достоверного обвинения в мошенничестве или коррупции с соблюдением должной конфиденциальности.
119. В том случае, если Исполняющему партнеру становится известно, что проект или деятельность ПРООН, полностью или частично являются предметом расследования в отношении предполагаемого мошенничества или коррупции, Исполняющий партнер должен проинформировать об этом Постоянного представителя ПРООН / Руководителя офиса, который, в свою очередь, должен оперативно проинформировать Офис ПРООН по аудиту и расследованиям (ОАР). Исполняющий партнер должен регулярно информировать Главу представительства ПРООН в стране и ОАР о статусе расследования и связанных с ним действиях.
120. Исполняющий Партнер соглашается, что, когда это применимо, доноры ПРООН (включая Правительство), финансирование со стороны которых полностью или частично является источником средств для деятельности в рамках данного Документа проекта, могут обратиться к Исполняющему партнеру с просьбой о возвращении любых средств, которые, по мнению ПРООН, были использованы ненадлежащим образом, в том числе путем мошенничества или коррупции, или иным образом выплачены, кроме как в соответствии с условиями и положениями настоящего Документа проекта.

121. В тех случаях, когда такие средства не были возвращены ПРООН, то Исполняющий партнер соглашается с тем, что доноры ПРООН (включая Правительство), финансирование со стороны которых полностью или частично является источником средств для деятельности в рамках данного Документа проекта, могут обратиться к Исполняющему Партнеру с просьбой о взыскании любых средств, которые, по определению ПРООН, были использованы ненадлежащим образом, в том числе путем мошенничества или коррупции, или иным образом выплачены, кроме как в соответствии с условиями и положениями настоящего Документа проекта.
122. Заметка: термин «Документ проекта», используемый в настоящем положении, включает в себя любые последующие соглашения, заключенные в отношении Документа проекта, в том числе соглашения с ответственными сторонами, субподрядчиками и субполучателями.
123. Все контракты, оформленные Исполняющим партнером в связи с настоящим Документом проекта, должны содержать положение о том, что никакие гонорары, вознаграждения, компенсации, скидки, подарки, комиссии или другие выплаты, кроме указанных в контрактном предложении, не были предоставлены, получены или обещаны в связи с процессом отбора заявок или в ходе исполнения контракта, и что получатель средств от Исполняющего партнера обязуется сотрудничать с любыми расследованиями и аудиторскими проверками после осуществления оплаты.
124. В случае обращения ПРООН в соответствующие национальные органы для инициирования разбирательств в отношении связанных с проектом правонарушений, государственные органы обязуются обеспечить активное участие национальных органов в ведении расследования и возбуждение судебного дела в отношении любых лиц, уличенных в участии в правонарушениях, компенсацию ущерба и возврат в полном объеме средств, полученных этими лицами от ПРООН.
125. Исполняющий партнер обязуется что все условия, перечисленные в настоящем разделе, именуется «Управление рисками», передаются каждой ответственной стороне, субподрядчику и субполучателю, а все положения данного раздела именуется «Стандартные положения по управлению рисками» включены во все субконтракты или субсоглашения, которые в будущем будут заключены в связи с данным Документом проекта.

---

## **11. ПРИЛОЖЕНИЯ**

Приложение 1. План мероприятий

Приложение 2. Анализ рисков

Приложение 3. План действий по продвижению гендерной проблематики

Приложение 4. План коммуникации и освещения деятельности

Приложение 5. Технические задания для основных сотрудников проекта

Приложение 6. Социально-экологическая проверка ПРООН

## Приложение 1. План мероприятий

Предварительный план действий (подробный годовой рабочий план по проекту и план действий будут подготовлены в течение начального этапа проекта и представлены на Вводном семинаре).

Действие/мероприятие	Год 1				Год 2				Год 3				Год 4			
	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.
<i>0. Вводный семинар</i>	X															
<b>1. Реализация и обновление НОВ согласно Парижскому соглашению</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>1.1. Два региональных семинара, посвященных вопросам обучения и обмена знаниями по вопросам реализации НОВ и отчетности в РКИК ООН</i>		X						X								
<i>1.2. Поддержка реализации НОВ в Беларуси</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			
<i>1.3. Информированность общественности о НОВ: информационные мероприятия, касающиеся осуществления НОВ для частного сектора, научного сообщества, общественных объединений и других важных заинтересованных участников.</i>		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>2. Разработка национальных долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов ПГ (долгосрочные СРНУВ)</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				
<i>2.1. Региональные обучающие семинары для шести стран-получателей по процессам разработки СРНУВ</i>		X			X							X				
<i>2.2. Национальные круглые столы по техническим вопросам в Беларуси</i>	X	X	X													
<i>2.3. Разработка долгосрочных СРНУВ в Беларуси</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X							
<b>3. Внедрение надежных внутренних систем мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) выбросов</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
<i>3.1. Региональный семинар/тренинг, посвященный системам МОВ в соответствии с требованиями РКИК ООН (инвентаризация ПГ)</i>		X	X													
<i>3.2. Ознакомительный визит в Европейское агентство по окружающей среде в Копенгагене для получения информации о системе МОВ в ЕС</i>				X												
<i>3.3. Анализ существующих систем МОВ (инвентаризации ПГ) в Беларуси, определение пробелов и потребностей</i>	X	X	X	X	X	X										
<i>3.4. Предложения по разработке национальных систем МОВ (инвентаризация ПГ), соответствующих требованиям РКИК ООН; основываются на опыте ЕС и соответствуют условиям Беларуси</i>				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
<i>3.5. Обучение экспертов по МОВ из отраслевых министерств (например энергетики, транспорта, Минприроды, сельского хозяйства, лесного хозяйства) и других соответствующих ведомств</i>						X										

3.6. Учебные материалы/руководства для заинтересованных участников со стороны частного сектора по вопросам их вклада в отчетность страны по РКИК ООН подготовлены на английском языке и языке страны (годы 2-3)				X	X	X	X	X	X	X	X	X					
<b>4.Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
4.1. Семинары по соответствующим законодательным актам ЕС, организованные в Беларуси		X	X	X	X												
4.2. Анализ национального законодательства и налогово-бюджетной политики, а также разработка предложений и планов по согласованию законодательства и соответствующих рекомендаций, которые предусмотрены в Приоритетах партнерства с Беларусью		X	X	X	X	X	X	X	X	X							
4.3. Предоставление информации о ходе работ для рассмотрения на соответствующих заседаниях подкомитетов, обсуждения в рамках платформ и группами экспертов, на заседаниях Энергетического сообщества, а также представление обновленной информации в Генеральный директорат по вопросам соседства и переговоров по расширению ЕС и соответствующие представительства ЕС	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>5. Привлечение внимания других отраслей к проблеме изменения климата, межведомственная осведомленность (на стратегическом и техническом уровне) и отраслевые рекомендации по осуществлению Парижского соглашения</b>		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
5.1. Вводный/обучающий семинар, посвященный учету проблемы изменения климата при разработке отраслевой политики		X															
5.2. Беларусь разрабатывает рекомендации по учету проблемы изменения климата для двух приоритетных областей	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
5.3. Обучающие семинары и семинары по обмену опытом по отраслям			X				X					X					
5.4. Отраслевые руководства по реализации Парижского соглашения	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>6. Климатические инвестиции</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
6.1 Два региональных форума по климатическому финансированию: региональные мероприятия по планированию инвестиций и усиленной мобилизации климатического финансирования								X								X	
6.2 Обучение и наращивание потенциала посредством проведения национальных семинаров для соответствующих сотрудников министерств, с тем чтобы они могли разработать приоритетный портфель приемлемых для банков проектов		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
6.3 Региональные и республиканские семинары, посвященные механизмам			X		X		X		X		X						

климатического финансирования																	
6.4. Два пилотных исследования и два субрегиональных семинара, посвященных отслеживанию в бюджете средств на борьбу с изменением климата и внедрение параметров изменения климата в планирование республиканского бюджета и отчетность по нему	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X						X	
<b>7. Планирование действий по адаптации с акцентом на принятие и при необходимости разработку планов адаптации (национальных и (или) отраслевых)</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
7.1. Поддержка разработки национальных планов адаптации в Беларуси	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
7.2. Сопровождение принятия НПА в Беларуси. Мероприятия высокого уровня и содействие принятию и началу реализации НПА							X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
7.3. Обмен опытом о разработке и реализации НПА по всей стране. Консультации/соответствие по вопросам трансграничного и межрегионального сотрудничества. 6 семинаров		X	X		X		X				X					X	
7.4. Семинары для республиканских и местных органов власти			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			
<b>8. МиО, коммуникация, освещение деятельности о проекте и отчетность</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>9. Управление проектом</b>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

## Приложение 2. Анализ рисков

№	Описание	Дата выявления	ВИД	Воздействие и вероятность	Меры противодействия/реакция руководства	Собственник	Представитель, обновил	Дата последнего обновления	Состояние
1	Отсутствие полноценной поддержки со стороны правительств-получателей в ходе реализации несмотря на соответствие потребностям, которые были определены правительствами на этапе разработки программы	декабрь 2017	Политический	Вероятность = 3 Воздействие = 4	В течение реализации проекта ПРООН будет проводить регулярный диалог по вопросам разработки политики со странами, указанными в проекте, и соответствующими организациями этих стран. В ходе подготовки проекта будут проводиться консультации со всеми заинтересованными представителями правительства с помощью ПРООН. Будет также обеспечиваться сопровождение для обеспечения востребованности и поддержки проекта.	Региональный офис ПРООН в Беларуси	ПРООН в Беларуси		
2	Изменяющиеся приоритеты политики	декабрь 2017	Стратегический	Вероятность = 2 Воздействие = 4	ПРООН будет тщательно отслеживать проведение политических реформ во всех странах и своевременно реагировать	ПРООН в Беларуси	ПРООН в Беларуси		
3	Отсутствие способности осваивать средства в странах-бенефициарах	декабрь 2017	Операционный	Вероятность = 2 Воздействие = 4	Проект будет координироваться со всеми соответствующими текущими мероприятиями в странах и согласовывать действия с другими инициативами, а также координировать деятельность с другими донорами.	Региональный офис ПРООН в Беларуси	Региональный офис ПРООН в Беларуси		
4	Отсутствие желания / способности других министерств или государственных органов	декабрь 2017	Операционный	Вероятность = 2 Воздействие = 3	ПРООН будет активно координировать свою деятельность и использовать все имеющиеся инструменты климатической политики на самых высоких политических	ПРООН в Беларуси	ПРООН в Беларуси		

	участвовать в применении "целостного подхода", который необходим для борьбы с изменением климата. Институциональная напряженность между различными заинтересованными сторонами, включая государственные органы управления.				уровнях, а также на техническом уровне во всех отраслях. На протяжении всего периода деятельности проект будет работать над обеспечением высокого уровня участия всех секторов, что позволит гарантировать поддержку применению комплексного подхода.				
5	Административные реформы и кадровые перестановки в ключевых государственных учреждениях ослабляют эффективность мероприятий по наращиванию потенциала проекта, вызывают задержки в реализации и подрывают преемственность в организации	декабрь 2017	Операционный	Вероятность = 4 Воздействие = 3	Данный риск невозможно минимизировать полностью. В качестве стратегии снижения рисков в проекте будут задействованы технический персонал и менеджеры среднего звена, а также будет применяться общегосударственный подход для привлечения всех соответствующих заинтересованных организаций в странах-бенефициарах и обеспечения устойчивости действий. В рамках проекта будут разработаны инструменты и руководящие принципы для распространения среди участвующих организаций.	Региональный офис ПРООН в Беларуси	ПРООН в Беларуси		
6	Задержки из-за сложных бюрократических процедур в правительствах-получателях	декабрь 2017	Операционный	Вероятность = 2 Воздействие = 2	Систематическое участие ПРООН и ЕС и оказание поддержки исполнителям проектов в сочетании с тщательным планированием деятельности и хорошим знанием процедурных требований, предъявляемых правительствами стран-бенефициаров.	ПРООН в Беларуси	ПРООН в Беларуси		
7	Политические и социальные волнения	декабрь 2017	Политический	Вероятность = 1 Воздействие	Гибкость в перераспределении ресурсов другим странам, если деятельность проводится на уровне страны.	Региональный офис	ПРООН в Беларуси		

				e = 3		ПРООН ПРООН в Белару си			
8	Крупные стихийные бедствия / экстремальные погодные явления в регионе, в том числе вызванные изменяющимся климатом, приводят к временному нарушению деятельности правительства и (или) ограничению национальных бюджетных ресурсов для реформы климатической политики.	декабрь 2017	Экологические	Вероятность = 2 Воздействию e = 3	Гибкость в перераспределении ресурсов другим странам, если деятельность проводится на уровне страны. Сам проект будет способствовать повышению устойчивости системы управления и государственного управления к стихийным бедствиям и экстремальным погодным явлениям.	ПРООН в Беларуси	ПРООН в Беларуси		

### Приложение 3. План действий по обеспечению гендерного равенства

Мероприятия	Индикаторы и целевые показатели	График	Обязанности
<p><b>Общая цель:</b> Повышение устойчивости и развитие низкоуглеродного производства в Республике Беларусь</p> <p><b>Цель:</b> Цели по снижению выбросов и устойчивости к изменению климата будут интегрированы в политику/планы развития Республики Беларусь посредством совершенствования и консолидации климатической политики и согласованности законодательства.</p> <p><b>Результаты продвижения гендерной проблематики:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Гендерные аспекты интегрированы в процессы планирования и реализации НОВ</li> <li>Лучшее понимание и принятие различий в уязвимости мужчин и женщин перед изменением климата и необходимости учета гендерной проблематики в борьбе с изменениями климата</li> </ul>			
<b>Компонент 1: Реализация и обновление НОВ согласно Парижскому соглашению</b>			
Оценить институциональные рамки обеспечения гендерного равенства и механизмы координации для интеграции гендерных аспектов в процессы разработки политики и планирования деятельности в сфере борьбы с изменением климата, а также в другие национальные инструменты разработки политики и планирования в поддержку НОВ.	Вопросы гендерного равенства интегрированы в такие инструменты как НПА, СРНУВ, НППДСМК, СВОД+ и другие процессы РКИК ООН.	2019-2022	Группа управления проектом (ГУП) ПРООН в Беларуси
<b>Компонент 2: Разработка национальных долгосрочных СРНУВ</b>			
Поддерживать включение гендерных аспектов и индикаторов в СРНУВ. Оказать поддержку в наращивании потенциала различных групп по разработке СРНУВ, включая сообщества, женские организации и государственных служащих на национальном уровне. Не менее 30% участников круглых столов и тренингов - женщины. Разработать в Беларуси долгосрочные СРНУВ до 2050 года с учетом гендерной проблематики.	Не менее 30% государственных служащих и специалистов по планированию, обученных разработке СРНУВ, - женщины. В Беларуси разработаны долгосрочные СРНУВ до 2050 года с учетом гендерной проблематики.	2019-2022	ГУП ПРООН в Беларуси
<b>Компонент 4: Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в области адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий с учетом опыта ЕС</b>			
Принять участие в многосторонних консультациях с женщинами и женскими организациями, а также с рядом групп заинтересованных участников на национальном и местном уровнях.	В процессе разработки политики и законодательства организовано 3 встречи с заинтересованными участниками и в работу вовлечены женские организации на местном и национальном уровнях (не менее одного представителя из каждой страны)	2019-2022	ГУП ПРООН в Беларуси

<b>Компонент 5: Привлечение внимания других отраслей к проблеме изменения климата, межведомственная осведомленность (на стратегическом и техническом уровне) и отраслевые рекомендации по осуществлению Парижского соглашения</b>			
<p>Гендерные аспекты учитываются при разработке отраслевых руководств по выполнению Парижского соглашения. Разработка отраслевой политики с учетом гендерной проблематики будет обеспечена за счет анализа отраслей на предмет учета гендерных аспектов и наличия данных с разбивкой по полу; оценки институциональных рамок для обеспечения гендерного равенства и механизмов координации для выбранных отраслей; интеграции вопросов гендерного равенства в отраслевые инструменты и процессы разработки политики и планов в области климата; а также за счет участия в многосторонних консультациях с женщинами и женскими организациями и рядом заинтересованных групп на местном и национальном уровне.</p>	<p>Учет гендерной проблематики обеспечивается в трех различных отраслях (а также разработаны руководства), которые особо уязвимы с точки зрения изменения климата и его последствий.</p>	2019-2022	<p>ГУП ПРООН в Беларуси</p>
<b>Компонент 6: Климатические инвестиции</b>			
<p>Проект будет содействовать внедрению средств и инструментов климатического финансирования, которые в полной мере учитывают гендерную проблематику и нацелены на общественность, местные женские предприятия и устойчивое развитие. Нарращивание потенциала в области увеличения климатического финансирования обеспечит вовлечение женщин и женских организаций, а также ряда групп заинтересованных участников на местном и национальном уровне.</p> <p>Гендерные соображения будут приниматься во внимание при планировании консультаций и обеспечении доступа к обучению и мероприятиям по наращиванию потенциала.</p> <p>Будет проведено два национальных пилотных исследования механизмов климатического финансирования с учетом гендерной проблематики, отслеживания в бюджете средств на борьбу с изменением климата и включения индикаторов изменения климата в системы планирования национального бюджета и отчетности.</p>	<p>Продвигаются инструменты и средства климатического финансирования с учетом гендерной проблематики</p> <p>30% участников тренингов - женщины</p>	2019-2022	<p>ГУП ПРООН в Беларуси</p>
<p>Государственные служащие из министерств финансов и планирования, обучены эффективному использованию климатического финансирования и управлению им, механизмам финансирования деятельности по борьбе с изменением климата и формированию бюджета.</p>	<p>В ходе таких обучающих мероприятий обеспечено гендерное равенство, при котором доля женщин составляет не менее 30% сотрудников министерств финансирования и планирования.</p>	2019-2022	<p>ГУП ПРООН в Беларуси</p>

<b>Компонент 7: Планирование действий по адаптации с акцентом на принятие и при необходимости разработку планов адаптации (национальных и (или) отраслевых)</b>			
<p>Координаторы по гендерным вопросам в ПРООН и учреждениях национальных партнеров активно вовлекаются в обмен опытом разработки НПА.</p> <p>Разработка НПА будет включать анализ национального контекста на предмет гендерных тенденций, наличия данных с разбивкой по полу и различий в положении женщин и мужчин, а также вытекающего из этого определения ключевых отраслей, стратегий и механизмов разработки политики и действий. Эта деятельность будет включать задачи по обеспечению гендерного равенства и обеспечит участие женщин и женских организаций как важных участников процесса.</p>	<p>Один координатор по гендерным вопросам в ПРООН обучен(а)/информирован(а) о связи между полом и изменением климата при планировании действий по адаптации; один тематический семинар посвящен комплексному рассмотрению вопроса продвижения гендерной проблематики; минимум 3 участника обучены.</p>	2019-2022	ГУП ПРООН в Беларуси
<b>МиО, коммуникация, освещение деятельности по проекту и отчетность. Управление проектом,</b>			
<p>Создать сеть экспертов по учету гендерной проблематики при выработке политики в области изменения климата в Беларуси, а также назначить ПРООН координационным центром для продвижения гендерной проблематики; привлечь гендерных экспертов РКИК ООН и ПРООН к участию в обучающих мероприятиях.</p> <p>Собрать и проанализировать данные по индикаторам проекта с разбивкой по полу.</p>	<p>ПРООН выделяет эксперта для проекта.</p>	2019	ГУП ПРООН в Беларуси

## Приложение 4. План коммуникации и освещения деятельности

### Задачи:

Цель Плана коммуникации и освещения деятельности состоит в том, чтобы наметить коммуникационные цели и подход, позволяющий обеспечить эффективную и действенную коммуникацию о результатах и задачах проекта «ЕС для климата» для всех целевых групп, включая бенефициаров, партнеров и ключевых национальных заинтересованных сторон, а также широкую общественность в Беларуси.

План коммуникации и освещения деятельности обеспечивает четкие ориентиры для структурирования коммуникации по проекту «ЕС для климата». На начальном этапе проект определит ключевые результаты, которые будут продвигаться в ходе реализации проекта, и подготовит план работы со специальными инструментами и мероприятиями, которые будут регулярно обновляться.

Общие условия деятельности (Статья 8) и Руководство по совместному освещению деятельности для проектов ЕС-ООН на местах<sup>15</sup> — это основные справочные документы, регламентирующие совместные проекты ЕС-ООН, которые будут определять реализацию настоящего плана. Будут предприняты все необходимые меры в соответствии с Руководством по коммуникации и освещению деятельности для внешних проектов ЕС<sup>16</sup>, чтобы предать гласности тот факт, что проект финансируется ЕС. Во всех возможных случаях будет обеспечено строгое следование Дополнительному руководству по освещению деятельности проекта, разработанному Комиссией (Европейская политика соседства и переговоры по расширению). Проект «ЕС для климата» будет подходить к коммуникации стратегически, продвигая не только цели и результаты проекта, но также важность действия в области климата, его влияние на жизнь людей и актуальность политики ЕС в этом контексте. План коммуникации и освещения деятельности будет способствовать эффективной реализации проекта, обеспечивая, чтобы информация и любые коммуникационные действия и продукты, ее цели, результаты и достижения выполнялись и производились с наивысшим качеством и своевременно распространялись среди целевых групп. Кроме того, актуальность действия в области климата как таковая и более широкий политический контекст будут объяснены простым и понятным языком более широкой аудитории, не имеющей технического образования.

Учитывая характер вмешательства и то, что проект связан с выполнением Парижского соглашения в рамках инициативы Восточного партнерства, освещение деятельности ЕС будет включено в мероприятия и документы по данному проекту, которые позволяют лучше всего осветить работу по проекту и донести информацию до целевой аудитории. В ходе реализации проекта будет уделяться большое внимание вопросам коммуникации и освещения деятельности по проекту. ПРООН обеспечит максимальное освещение проекта, главным образом, уделяя особое внимание историям с эмоциональным сюжетом. Эта цель будет достигаться посредством отчетов для прессы, пресс-релизов, кампаний в социальных сетях совместно с Представительством ЕС в Беларуси (по возможности и когда это применимо), выпуска брошюры о проекте, буклетов, новостных бюллетеней и другой рекламной продукции для активизации коммуникации со всеми бенефициарами и заинтересованными участниками и придания ей нужного направления. Мероприятия по освещению деятельности проекта также будут содействовать прозрачности и подотчетности в использовании средств. ПРООН будет использовать свои региональные и глобальные коммуникационные ресурсы, например новостные бюллетени, материалы в интернете и в социальных сетях для распространения информации о проекте. Специальные информационные совещания и информационная работа

---

<sup>15</sup> Доступно по ссылке: [https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/guidelines-joint-visibility-eu-un\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/guidelines-joint-visibility-eu-un_en.pdf)

<sup>16</sup> Доступно по ссылке: [https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-visibility-requirements-2018\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-visibility-requirements-2018_en.pdf)

с заинтересованными участниками повысит осведомленность о возможностях, предоставляемых проектом.

Группа реализации проекта «ЕС для климата» в ПРООН будет информировать институты ЕС о реализации коммуникационных и информационных мероприятий. В частности, Представительство ЕС в Беларуси (эксперт по коммуникации и программный менеджер, отвечающий за деятельность в области климата) будут получать информацию о мероприятиях, которые происходят в соответствующих местах. Важно отметить, что подготовка и выпуск всех коммуникационных и информационных материалов, а также выступлений в прессе и пресс-конференций, как описано в настоящем Плате коммуникации и освещения деятельности по проекту, будут проводиться в рамках проведения консультаций и при тесной координации с соответствующим сотрудником по прессе и информации Представительства Европейского Союза в Беларуси. Будет обеспечена координация работы по освещению деятельности важных программ и проектов, финансируемых ЕС.

#### **Общая цель коммуникации:**

Основной целью коммуникационной стратегии является информирование о положительных результатах и достижениях проекта «ЕС для климата» с акцентом на конечный результат и влияние результатов.

Конкретные задачи перечислены ниже:

- повысить осведомленность о Парижском соглашении, борьбе с изменением климата и ЦУР и освещение этих тем, а также усилить вклад проекта в борьбу с изменением климата и достижение ЦУР; Повысить осведомленность о влиянии изменения климата на жизнь людей;
- повысить осведомленность о реформе белорусской климатической и отраслевой политики стратегически, последовательно, скоординировано и с соблюдением единообразия;
- укрепить взаимодействие с другими международными организациями, финансовыми институтами и донорами, работающими в странах-партнерах, где выполняется программа «ЕС для климата»;
- продвигать стратегический подход ЕС в Беларуси, создавая связи с архитектурой Восточного партнерства (в частности, с Группой по окружающей среде и изменению климата) и другими соответствующими инициативами, когда это необходимо;
- создавать связи и усиливать освещение деятельности, в зависимости от ситуации, с другими европейскими инициативами ЕС, финансируемыми ЕС, указанными в разделе «Партнеры» документа проекта «ЕС для климата»;
- содействовать разработке, принятию и осуществлению реформ и соответствующих законов;
- повышать осведомленность о целях и воздействии проекта среди бенефициаров, частного сектора и широкой общественности;
- усиливать освещение хода работы и достижений, полученных в рамках проекта, в частности ключевых учреждений-бенефициаров, отвечающих за разработку и реализацию климатической политики в Беларуси: Координаторы РККК ООН, национальное министерство охраны окружающей среды, национальные министерства экономики и финансов, отраслевые министерства, законодательные органы;
- содействовать повышению эффективности национальных действий в области климата и мобилизации климатических инвестиций в Беларуси путем повышения осведомленности донорских агентств, климатических фондов и инвесторов;
- информировать местных заинтересованных участников, а также региональное и международное сообщество доноров о ходе работ и воздействии проекта и поощрять расширение подхода;
- повышать информированность об участии общественных объединений в проекте, стимулировать обсуждение по вопросам климатической деятельности;

- усиливать освещение партнерства ЕС-ПРООН, а также роль Европейского союза в качестве донора и ПРООН в качестве исполняющего партнера Проекта. Эта информация будет включена в пресс-релизы и другие информационные материалы.

### **Целевые группы**

В стране, где реализуется проект «ЕС для климата»:

- Компетентный орган в национальном правительстве для координации политики по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Зачастую это тот же самый орган, что и координационный центр по вопросам РКИК ООН. В проекте «ЕС для климата» -это Министерство природных ресурсов и окружающей среды;
- Технические отделы компетентных министерств (например, окружающей среды, энергетики, природных ресурсов, промышленности, сельского хозяйства, финансов) и других соответствующих государственных ведомств (например, лесхозов);
- Основные региональные и республиканские структуры, отвечающие за управление природными ресурсами, например лесами, реками, океанами, вечномерзлыми грунтами;
- Законодательные органы (соответствующие комиссии национальных парламентов);
- Заинтересованные участники частного сектора;
- СМИ (международные, местные, республиканские и региональные СМИ, газеты, ТВ, электронные новостные порталы и др.);
- Соответствующие практики, сети, аналогичные проекты и организации развития в регионе и во всем мире;
- Научное сообщество.

В ЕС:

- Представительство ЕС в Беларуси;
- Посольства государств-членов ЕС в Беларуси;
- Государства-члены ЕС.

На международном уровне (если применимо):

- Международные организации и международные финансовые институты;
- СМИ и, в частности, круг лиц, работающих в сфере международного сотрудничества.

Мероприятия по коммуникации и освещению деятельности обеспечат четкую передачу основных идей и информации о ролях всех партнеров и ЕС всем целевым группам.

### **Основные идеи**

Транслирование основных идей обеспечивает согласованную и скоординированную коммуникацию и информационно-разъяснительную работу со всеми заинтересованными сторонами и общественностью. Следующее ключевое сообщение будет включено во все пресс-релизы, сообщения и другие информационные материалы.

*"Проект "ЕС для климата" оказывает помощь правительству Республики Беларусь в борьбе с изменением климата. Этот проект поддерживает страну в реализации Парижского соглашения по климату и в усовершенствовании климатической политики и законодательства. Его цель - ограничить влияние изменения климата на жизнь граждан и сделать их более устойчивыми к такому изменению. Проект "ЕС для климата" финансируется Европейским союзом (ЕС) и реализуется Программой развития ООН (ПРООН)".*

Любые дополнительные и конкретные сообщения должны быть разработаны и специально адаптированы для каждой из целевых групп, определенных в тесном сотрудничестве с Представительством ЕС, для обеспечения максимально эффективной коммуникации.

### **Подход к коммуникации**

Согласованная и скоординированная коммуникация на национальном уровне будет обеспечиваться за счет постоянной координации всех мероприятий по коммуникации и информационно-разъяснительной работе. Основные принципы коммуникации и согласованный обмен сообщениями будут реализованы всеми партнерами.

Средства массовой информации признаны наиболее важными каналами коммуникации на национальном уровне, поэтому они будут использоваться в качестве основных каналов связи с целевыми группами. Тем не менее, в рамках проекта будут разработаны специальные средства коммуникации, которые будут обеспечивать наиболее эффективное донесение сообщения некоторым целевым группам, когда это возможно.

Особое внимание будет уделено поддержке партнерских учреждений и организаций в улучшении их работы со СМИ путем обеспечения постоянного руководства в производстве и распространении всех коммуникационных продуктов.

Социальные сети будут постоянно использоваться в качестве трансграничного канала связи, управление которым может осуществлять каждая партнерская организация. Способ работы в социальных сетях и его использование будут определены ПРООН в Беларуси в консультациях с Представительством ЕС в Беларуси на начальном этапе проекта.

Выбор подходящего канала коммуникации (или комбинации нескольких каналов) будет зависеть от профиля целевой аудитории и ее предпочтительных каналов и инструментов коммуникации (перечислены ниже). Самое важное, что сайт "Соседство ЕС" (<https://www.euneighbours.eu/en/east/eu-in-action>) и финансируемый ЕС проект *Open Media Hub* будут использоваться в качестве каналов информации и коммуникации.

### Принципы коммуникации

Ниже приведен набор основных принципов, которых необходимо придерживаться при планировании, реализации, мониторинге и отчетности по Плану коммуникации и освещения деятельности:

- **Коммуникация, ориентированная на интересы бенефициаров, и человеко-ориентированная коммуникация:** в целом подход к коммуникации будет предусматривать ориентацию на конкретные целевые группы, чтобы адаптировать общий поток информации (включая используемые каналы и инструменты) к их конкретным потребностям.
- **Скоординированный поток информации:** в целом подход к коммуникации, а также ежедневное управление и мониторинг работы по освещению деятельности проекта, рекламы и обратной связи будут организованы таким образом, чтобы обеспечить эффективную и четкую коммуникационную функцию. Будет налажен регулярный внутренний обмен информацией между ПРООН в Беларуси и представительством ЕС в Беларуси, чтобы обеспечить постоянную точную связь с внешней аудиторией и целевыми группами на основе фактических результатов и достижений, реализованных в рамках проекта.
- **Стратегический подход. Пересматривать и адаптировать, чтобы максимально увеличить результаты коммуникации:** на начальном этапе проекта будут определены результаты, на которых будут сосредоточены коммуникационные усилия (или чаще, если потребуется), чтобы обеспечить максимальную эффективность и результативность коммуникации, особенно если конкретные обстоятельства потребуют таких изменений. Более того, МиО и принятие годовых планов обеспечат соответствие коммуникационных усилий и мероприятий потребностям партнеров и достижению коммуникационных целей.
- **Предотвратить / ответить на дезинформацию:** чтобы избежать и уменьшить потенциальную дезинформацию и недоразумения, в проекте будет применен двоякий подход: с одной стороны, регулярная, актуальная, точная и поддающаяся количественной оценке информация будет распространяться среди широкой аудитории, а также среди конкретных заинтересованных сторон; с другой - если появится дезинформация, проект быстро отреагирует и по мере необходимости предоставит необходимые разъяснения и исправления.

- **Выбранные средства коммуникации**

В быстро меняющемся информационном обществе общение с каждым днем становится все сложнее. Являясь одним из наиболее влиятельных средств, формирующих общественное мнение в стране, средства массовой информации (электронные, печатные и онлайн) являются основным каналом, с помощью которого проект будет сообщать о своей деятельности и историях успеха целевым группам. Средства массовой информации имеют решающее значение не только для охвата большого числа местных органов власти, граждан и политиков, частного сектора, но и для обеспечения устойчивости проекта.

Средства, которые будут использоваться для установления эффективной связи с целевыми группами, будут включать:

- сообщения для СМИ, пресс-релизы, интервью, возможности привлечения СМИ, которые обеспечат освещение в СМИ ключевых событий, вех и историй успеха;
- участие в важных мероприятиях;
- материалы для информирования общественности, например информационные листки и инфографика;
- пресс-конференции и заявления для прессы основных заинтересованных сторон и организаций-партнеров (когда это возможно и уместно, подготовленные совместно ПРООН и Представительством ЕС);
- электронный новостной бюллетень;
- сайт "Соседство ЕС" и аккаунты в социальных сетях;
- аккаунты ПРООН в Facebook и Twitter;
- баннеры и стенды на региональных и национальных мероприятиях с указанием вклада ЕС;
- фотобуклеты и видеоролики;
- заключительная публикация по проекту.

Когда это возможно и целесообразно, проект будет уделять первостепенное внимание коммуникации и совместным сообщениям с коллегами из национального правительства и коллегами из ЕС.

Выбор подходящего канала связи будет зависеть от типа целевой аудитории, и в некоторых случаях одна и та же информация будет представлена по-разному для разных аудиторий.

В рамках проекта будут применяться следующие основные типы средств коммуникации:

- **Выступления в СМИ и интервью:**

В целях популяризации мероприятий, достижений и историй успеха проект будет инициировать выступления на радио и телевидении, онлайн-интервью представителей партнерских государственных учреждений и их заинтересованных сторон, а также представителей учреждений более высокого уровня, непосредственно участвующих в реализации проекта. Такое вещание также будет выполнять функцию информирования. Роль и вклад ЕС в реализацию проекта будет четко разъясняться во всех таких выступлениях, и по возможности, совместные выступления с представителями ЕС (например, главой представительства) будут предпочтительным вариантом. Представительство ЕС будет непосредственно участвовать в процессе подготовки таких выступлений в СМИ. С ним будут проводиться консультации.

- **Материалы для прессы и пресс-конференции:**

Для каждого основного мероприятия / знакового события / достижения будут составляться сообщения для прессы и пресс-релизы, четко освещающие вклад ЕС. Они будут использоваться в качестве общего инструмента для распространения основных идей через крупнейшие средства массовой информации. Будут организованы пресс-конференции для освещения крупнейших региональных и национальных мероприятий или процессов.

- **Инфографика и информационные листки:**

Проект при поддержке специалистов по коммуникациям ПРООН разработает инфографику и информационные листки, чтобы проиллюстрировать и визуализировать ход его выполнения, результаты и достижения, например, успехи страны в реализации НОВ и Парижского соглашения. Информационный листок ПРООН будет занимать максимум две страницы и излагать популярным языком причины создания проекта, его цели, а также что он предлагает гражданам / бенефициарам. Инфографика и информационные листки также будут использоваться для коммуникации в режиме онлайн.

- **Презентация сайта:**

Вся соответствующая информация о проекте и последние новости будут распространяться через соответствующие сайты партнеров проекта, включая сайт Восточного партнерства ЕС, Регионального офиса ПРООН и ПРООН в Беларуси, партнерских организаций, НПО и т. д. Вся информация, опубликованная любой из сторон на своем сайте, будет регулярно рассматриваться и утверждаться ЕС.

Презентация проекта на сайте ПРООН будет состоять из следующих пунктов:

- общая информация о проекте (включая его бюджет, партнеров, цели, основные мероприятия, другие детали);
- новости, истории успеха и блоги. Эти истории и новостные статьи, кроме всего прочего, будут передаваться в СМИ;
- галереи фотографий; документ проекта; другие важные материалы, касающиеся проекта,
- публикации, включающие информационные листки, инфографику и другие опубликованные отчеты;
- ссылки на страницы и аккаунты в социальных сетях.

- **Социальные сети:**

Признавая охват и растущее влияние социальных сетей в повседневном общении, проект будет регулярно предлагать контент для сайта "Соседство ЕС" ([www.euneighbours.eu](http://www.euneighbours.eu)) и социальных сетей, координировать действия с социальными сетями, включая Facebook, Twitter и каналы YouTube для публикации последних новостей и информации о достижениях, а также для продвижения информационных материалов и историй.

- **Специальные возможности в области отношений с общественностью и коммуникации:**

Когда это необходимо и уместно, проект будет стремиться повышать эффективность более широких коммуникационных и рекламных целей, касающихся действий ЕС в области климата / окружающей среды, посредством участия в специальных рекламных и коммуникационных мероприятиях ПРООН и ЕС; при этом такие мероприятия не обязательно должны проводиться членами НКСП.

- **Коммуникация с заинтересованными участниками:**

Вся соответствующая информация, касающаяся деятельности проекта и динамики его реализации, будет регулярно передаваться организациям-партнерам и ключевым внутренним и внешним заинтересованным сторонам ЕС посредством периодических встреч и информационных сессий.

### **Завершение коммуникационных мероприятий**

Процессы мониторинга и оценки являются ключевыми инструментами для успешной реализации Плана коммуникации и освещения деятельности проекта, и поэтому проект будет применять конкретные меры для различных предлагаемых средств коммуникации. Для успешной реализации всех предложенных мероприятий важно обеспечить постоянный мониторинг воздействия коммуникационных мероприятий в рамках проекта. Кроме того, регулярная отчетность проекта перед ЕС, как подробно описано в Соглашении с ПРООН, будет включать подробную информацию о реализации Плана коммуникации и освещения

деятельности проекта и, насколько это возможно, иллюстрировать их с помощью пресс-клипов и аудиовизуальных стенограмм.

В целях мониторинга воздействия коммуникационной деятельности проект будет:

- следить за списками и контактами журналистов во время мероприятий в СМИ;
- составлять архив вырезок из прессы, включая радио- и телепрограммы, а также скриншоты сайтов, на которых упоминается проект, и представлять их с отчетами в ЕС;
- создать библиотеку / архив с публикациями проекта и отслеживать, кто получил публикации проекта (списки рассылки) и количество распространенных публикаций; а также
- использовать инфографику, чтобы проиллюстрировать результаты проекта с помощью ключевых фактов и цифр, которые можно использовать в социальных сетях, на сайтах, постерах и в публикациях.

В рамках проекта каждое коммуникационное мероприятие будет иметь четко определенный набор средств измерения. Это позволит осуществлять постоянный мониторинг воздействия различных видов коммуникационной деятельности, а также постоянное совершенствование канала связи и подходов к целевым аудиториям на основе извлеченных уроков и отзывов ключевых заинтересованных сторон, полученных с помощью качественных и количественных средств измерения. В таблице ниже представлена платформа для разработки средств измерения эффективности коммуникации, которые будут использоваться для определения ожидаемых результатов коммуникационных мероприятий, индикаторов успешности и средств проверки на уровне выполнения задач и достижения результатов.

Следующие индикаторы и средства будут использоваться для мониторинга коммуникационных мероприятий:

- количество статей в СМИ, репортажей и новостных материалов, выпущенных в эфир и опубликованных в печатных и электронных СМИ
- количество посещений сайтов и участие в социальных сетях
- опросы общественного мнения среди сотрудников национальных организаций
- опросы общественного мнения среди специалистов-практиков в области климата
- полученные от виртуальных посетителей отзывы на материалы, касающиеся проекта “ЕС для климата”, в социальных сетях (Twitter, Facebook)
- мониторинг СМИ и присутствие в СМИ.

### Ожидаемые результаты коммуникационных мероприятий

Уровень задач	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Сообщения, связанные с проектом, распространялись в различной форме через разные каналы коммуникации</li> <li>▪ СМИ опубликовали / выпустили в эфир материалы о проекте</li> <li>▪ Заинтересованные участники приняли участие в мероприятиях</li> <li>▪ Заинтересованные участники получили информационные сообщения</li> <li>▪ Заинтересованные участники понимают информационные сообщения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Повышенная осведомленность о проекте и его понимание среди целевой аудитории</li> <li>▪ Налаживание и поддержка взаимовыгодной двусторонней коммуникации с целевыми заинтересованными сторонами проекта</li> <li>▪ Коммуникация использовалась как средство для лучшего понимания проблем, имеющих отношение к проекту</li> <li>▪ Коммуникация использовалась как средство решения трудностей и проблем проекта (касающихся коммуникации)</li> <li>▪ Коммуникация использовалась как средство для расширения возможностей заинтересованных сторон проекта с тем, чтобы они могли принимать обоснованные решения</li> <li>▪ Коммуникация использовалась как средство для привлечения новых</li> </ul>	Уровень результатов
---------------	--	---	---------------------

	<p>партнеров, заинтересованных участников со стороны частного сектора и инвесторов</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Коммуникация использовалась как средство воздействия для изменения отношения лиц, принимающих решения</li> <li>▪ Расширение участия и активизация диалога среди заинтересованных сторон проекта</li> <li>▪ Лучшее понимание в СМИ проблем, на решение которых направлен проект, и сфер компетенции ЕС и ПРООН</li> </ul>
<b>Индикаторы успеха</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Количество распространенных сообщений (сообщения для СМИ, пресс-релизы, электронный новостной бюллетень, интервью, новости и репортажи, переданные для публикации в СМИ, сообщения в социальных сетях - Facebook, YouTube, Twitter)</li> <li>▪ Количество опубликованных, переданных для широкой и ограниченной аудитории сообщений в печатных, вещательных и электронных СМИ</li> <li>▪ Основные идеи проекта представлены СМИ</li> <li>▪ Количество участников мероприятий для поддержания контактов с общественностью</li> <li>▪ Количество людей в целевых группах, получивших наши сообщения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Количество людей в целевых группах, понимающих сообщения в рамках проекта</li> <li>▪ Количество людей в целевых группах, которые позитивно реагируют (действуют) и приступают к деятельности, получив сообщения проекта, которые повлияли на их поведение</li> <li>▪ Яркое, позитивное представление доноров и партнеров в СМИ</li> <li>▪ Количество лайков, комментариев, репостов в социальных сетях</li> <li>▪ Определение качества отношений с заинтересованными участниками проекта на основе обсуждений в фокус-группах / с экспертами.</li> </ul>
<b>Средства проверки</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Мониторинг СМИ, вырезки из печатных изданий</li> <li>▪ Анализ содержания присутствия в СМИ,</li> <li>▪ Отзывы участников мероприятий</li> <li>▪ Средства измерения в социальных сетях (например Facebook insight, Google analytics)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Качественная оценка присутствия в СМИ</li> <li>▪ Анализ медиа контента</li> </ul>

### **Визуальная идентификация, использование логотипов и заявлений об отказе от ответственности**

Вся коммуникация, информация и заявления для прессы будут соответствовать статье 8 Общих условий и Руководству по совместному освещению деятельности для проектов ЕС-ООН на местах. Для всех коммуникационных материалов, например для пресс-релизов и сообщений для прессы будут разработаны шаблоны.

Логотип / визуальная идентификация	Разъяснения и заявления об отказе от ответственности
 <p>EUROPEAN UNION</p>	<p>Флаг ЕС будет присутствовать на всех материалах и продуктах, произведенных в рамках Проекта, а также во время всех мероприятий проекта. Кроме того, на всех материалах, публикациях, информационных материалах для прессы, баннерах и т. д., подготовленных в рамках Проекта, будет обязательно присутствовать следующая фраза: <b>"Проект "ЕС для климата" финансируется Европейским союзом (ЕС) и реализуется Программой развития ООН (ПРООН)".</b></p>
 <p>Empowered lives. Resilient nations.</p>	<p>Кроме того, логотип ПРООН будет также присутствовать на всех материалах и продуктах, произведенных в рамках Проекта, а также во время всех мероприятий проекта.</p>
	<p>Важно отметить, что логотип Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь будет отображаться на всех материалах и продуктах, подготовленных в рамках проекта, а также в ходе всех мероприятий по проекту, чтобы подчеркнуть заинтересованность министерства и обеспечить освещение участия всех партнеров.</p>

Не предусматривается какого-либо определенного логотипа проекта, вместо этого будет использоваться основное сообщение (слоган).

#### Ресурсы

Ответственность за реализацию коммуникационных мероприятий возлагается на ПРООН и финансируется из сумм, выделенных для реализации программы.

**Человеческие ресурсы:** в целях освещения деятельности и продвижения проекта будет нанят местный консультант по коммуникации (неполный рабочий день) для обеспечения эффективной реализации Плана коммуникации и освещения деятельности проекта. Международные и национальные координаторы / советники будут отвечать за обеспечение непрерывной и эффективной коммуникации, включая разработку технических сообщений, блогов и материалов проекта. Группа управления проектом выделит необходимое время для коммуникационной деятельности, чтобы передать качественные содержательные материалы специалисту по коммуникации.

**Финансовые ресурсы:** для обеспечения надлежащего осуществления мероприятий по освещению деятельности проекта и коммуникации предусматривается выделение на эти цели общей суммы 80 000 долларов США (указано в Задаче 8), что составляет 6,16% общего бюджета проекта. Финансирование для оплаты работы Специалиста по коммуникации ПРООН не включено в эту сумму.

Описание:	Бюджет, долл. США
Местные консультанты по коммуникации в Беларуси	40 000
Публикации и рекламные материалы: ежегодные затраты РОС и 6 представительств на перевод, редактирование, печать и изготовление	20 000
Ежегодные мероприятия для СМИ и информационные мероприятия в участвующих странах	20 000
<b>ИТОГО:</b>	<b>80 000</b>

В дополнение к выделенному бюджету на коммуникацию и освещение деятельности в рамках Задачи 8, работа в области коммуникации и освещения деятельности проекта будет поддерживаться через основные мероприятия проекта (Задачи 1-7), включая семинары, национальные информационные мероприятия по НОВ, форумы по климатическому финансированию, информационные мероприятия и материалы для заинтересованных участников со стороны частного сектора и т.д.

## **Приложение 5. Примерные технические задания для основных сотрудников проекта**

### **Примерное техническое задание для Национального руководителя проекта**

**Местонахождение:** г. Минск, Беларусь

**Срок:** 1 год с возможностью продления (полная занятость)

#### **Информация о должности:**

##### Контекст

Национальный руководитель проекта несет полную ответственность за успешную реализацию всех мероприятий проекта и достижение запланированных результатов проекта. Он/она напрямую подчиняется Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и ПРООН.

Цель настоящего задания – обеспечить эффективное управление проектом и мониторинг.

##### Обязанности

- Контролировать и координировать проект для обеспечения достижения его результатов в соответствии с Проектным документом и правилами и процедурами, закрепленными в Руководстве по программам ПРООН, а также национальными правилами и процедурами;
- Контролировать и координировать работу Группы управления проектом, физических и юридических лиц, являющихся субподрядчиками;
- Нести основную ответственность за ежедневное управление проектом: организационные, оперативные вопросы, бюджетное планирование и общий мониторинг проекта;
- Составлять подробные годовые планы работы, которые впоследствии утверждаются координатором проекта и Постоянным представителем ПРООН, и обеспечивать их соблюдение;
- Составлять должностные инструкции национальных консультантов и субподрядчиков согласно соответствующим правилам и процедурам ПРООН;
- Составлять годовые отчеты по проекту / отчеты о выполнении проекта, а также любые другие отчеты по требованию Минприроды или ПРООН;
- Контролировать все расходы, обязательства и баланс средств в соответствии с бюджетными линиями проекта;
- Нести общую ответственность за достижение финансовых целей, изложенных в согласованных годовых планах работы, отчетность о проектных средствах и ведение учета;
- Направлять и координировать работу национальных и международных консультантов и субподрядчиков, осуществлять контроль за ее соответствием согласованным планам работы;
- Организовывать и контролировать семинары и тренинги, необходимые для реализации проекта;
- Поддерживать связь с соответствующими министерствами, национальными институтами и другими соответствующими учреждениями в целях привлечения их сотрудников к мероприятиям проекта по мере необходимости, собирать и распространять информацию, относящуюся к проекту;
- Координировать деятельность по проекту с другими смежными проектами/программами технической помощи в Республике Беларусь;
- Выполнять любые другие действия, связанные с проектом, по требованию Минприроды, ПРООН или координатора проекта.

Квалификационные требования:

- Диплом о высшем образовании в области экологического менеджмента, энергетики, устойчивого развития, государственного управления или менеджмента; ученая степень или повышение квалификации в данных или областях считается преимуществом;
- Опыт работы по таким направлениям как политика в области изменения климата и механизмы климатического финансирования;
- Практическое знание национальной нормативно-правовой базы и норм и правил ПРООН является преимуществом;
- Минимум 2 года соответствующего профессионального опыта работы по управлению международными проектами;
- Компьютерная грамотность;
- Отличное владение письменным и устным английским, белорусским и (или) русским языками.

## Примерное техническое задание для административно-финансового помощника

**Местонахождение:** г. Минск, Беларусь

**Срок:** 1 год с возможностью продления (полная занятость)

### Информация о должности:

#### Контекст

Административно-финансовый помощник (АФП) будет непосредственно отвечать за общее управление финансовыми средствами проекта. АФП будет работать под непосредственным руководством НРПи подчиняться ему/ей. АФП будет отвечать за оказание поддержки НРП в выполнении обязательств перед правительством в рамках проекта при исполнении проекта в режиме национального исполнения.

#### Обязанности

##### *Финансовые функции и обязанности*

- Контролировать бюджет проекта и финансовые расходы;
- Оказывать помощь в процессе найма сотрудников;
- Давать рекомендации всем участникам проекта относительно применимых финансовых процедур и обеспечивать их четкое выполнение;
- Участвовать в подготовке и составлении отчетов о ходе работы и финансовых отчетов;
- Оказывать поддержку в подготовке планов работ, бюджетов по проекту, также в планировании деятельности и в финансовом планировании;
- Оказывать помощь в подготовке платежных требований по текущим расходам, зарплатам, страховке и т.д. в соответствии с бюджетом и рабочими планами проекта;
- Тесно работать с финансовыми контрагентами по вопросам, касающимся платежных требований;
- Вести данные об обязательствах по софинансированию проекта;
- По мере необходимости выполнять другие функции.

##### *Административные функции и обязанности*

- Собирать, регистрировать и хранить всю информацию о деятельности проекта;
- Участвовать в подготовке и составлении отчетов о ходе работы;
- Давать рекомендации всем участникам проекта относительно применимых административных процедур и обеспечивать их четкое выполнение;
- Оказывать помощь в процессах закупок и найма персонала;
- Получать, просматривать и распределять корреспонденцию и прикреплять необходимую справочную информацию;
- Готовить рабочую корреспонденцию и докладные записки на подпись Национального руководителя проекта;
- Оказывать помощь в материально-технической организации встреч, тренингов и семинаров;
- Составлять повестки дня и организовывать выезды на места, встречи и заседания как внутри государства, так за его пределами и по вопросам, касающимся деятельности проекта, и составлять протоколы этих встреч;
- Вести регистрацию документов проекта;
- Вести учет оборудования проекта.

#### Квалификация и опыт работы:

- Образование выше среднего (диплом или равноценный документ), предпочтительно по бухгалтерскому делу (или в аналогичной области);
- Стаж работы в области управления финансовой деятельностью - не менее 5 лет;
- Весьма приветствуется опыт работы в проектах ПРООН-ЕС в режиме национального исполнения;

- Очевидная способность вести эффективное общение с различными заинтересованными сторонами и организовывать встречи с заинтересованными сторонами и (или) семинары;
- Очевидная способность администрировать бюджет проекта и отслеживать финансовые затраты;
- Отличное владение компьютером, в частности, умение пользоваться всеми программами из пакета MS Office;
- Отличное владение письменной речью; и
- Хорошее знание русского языка обязательно, при этом владение английским языком будет являться преимуществом.

## Приложение 6. Социально-экологическая проверка (СЭП) ПРООН

### Информация о проекте

<b>Информация о проекте</b>	
1. Название проекта	“ЕС для климата”
2. Номер проекта	00115652
3. Уровень реализации (глобальный/региональный/страновой)	Республика Беларусь

### Часть А. Учет наиболее общих принципов укрепления социальной и экологической устойчивости

#### **ВОПРОС 1: Как в проекте учтены наиболее общие принципы укрепления социальной и экологической устойчивости?**

##### ***Ниже кратко опишите, как в проекте реализован подход, основанный на соблюдении прав человека***

Настоящий проект не ставит своей основной целью продвижение подхода, основанного на соблюдении прав человека.

##### ***Кратко опишите ниже, насколько высока вероятность того, что проект улучшит ситуацию с точки зрения гендерного равенства и расширения прав женщин***

Проект обеспечит разработку политики с учетом гендерной проблематики за счет анализа отраслей на предмет учета гендерных аспектов и наличия данных по каждой отрасли с разбивкой по полу; вовлечения экспертов по гендерным вопросам в реализацию мероприятий; оценки институциональных рамок для обеспечения гендерного равенства и механизмов координации для выбранных отраслей; интеграции вопросов гендерного равенства в отраслевые инструменты и процессы разработки политики и планов в области климата; а также за счет участия в многосторонних консультациях с женщинами и женскими организациями, соответствующими государственными органами, которые занимаются вопросами гендерного равенства и расширения прав женщин.

##### ***Ниже кратко опишите, как в проекте обеспечивается экологическая устойчивость***

Проект вносит вклад в обеспечение экологической устойчивости благодаря совершенствованию отраслевой политики и активного внедрения вопросов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в секторах/отраслях развития. Надлежащее управление должно стать положительным побочным эффектом программы, поскольку современное управление и администрирование должны включать средне- и долгосрочное экологическое планирование по таким вопросам как адаптация к изменению климата.

Часть В. Выявление социальных и экологических рисков и управление ими

<p><b>ВОПРОС 2: Каковы потенциальные социальные и экологические риски?</b>  <i>Примечание: Кратко опишите потенциальные социальные и экологические риски, определенные в Приложении 2 "Контрольный список обзора рисков" (исходя из любых ответов "Да"). Если в Приложении 2 не выявлено рисков, поставьте пометку "Рисков не выявлено" и переходите к Вопросу 4 и выберите вариант "Низкий уровень риска". Для проектов с низким уровнем риска на Вопросы 5 и 6 отвечать не надо.</i></p>		<p><b>ВОПРОС 3: Каков уровень значимости потенциальных социальных и экологических рисков?</b>  <i>Примечание: Прежде чем переходить к Вопросу 6, ответьте на Вопросы 4 и 5</i></p>		<p><b>ВОПРОС 6: Какие меры по оценке и управлению рисками в социальной и экологической сфере осуществлены и (или) какие меры необходимо осуществить, чтобы отреагировать на потенциальные риски (для рисков умеренной и высокой значимости)?</b></p>
<p><b>Описание риска</b></p>	<p><b>Воздействие и вероятность (1-5)</b></p>	<p><b>Значимость (Низкая, умеренная, высокая)</b></p>	<p><b>Примечания</b></p>	<p><b>Описание мер по оценке и управлению в соответствии с планом реализации проекта. Если необходимы ОВОСиСС или Стратегическая экологическая и социальная оценка (СЭСО), обратите внимание, что при оценке следует учитывать все потенциальные воздействия и риски.</b></p>
<p>Риски не выявлены.</p>	<p>Воздействие = Вероятность =</p>			
	<p>Воздействие = Вероятность =</p>			
	<p>Воздействие = Вероятность =</p>			
	<p>Воздействие = Вероятность =</p>			

	ть =			
	<b>ВОПРОС 4: Назовите категорию риска по проекту в целом.</b>			
	Выберите один вариант (см. <a href="#">Порядок проведения социально-экологической проверки</a> )			Примечания
	<i>Низкий уровень риска</i>		<input checked="" type="checkbox"/>	
	<i>Умеренный уровень риска</i>		<input type="checkbox"/>	
	<i>Высокий уровень риска</i>		<input type="checkbox"/>	
	<b>ВОПРОС 5: Исходя из выявленных рисков и их категорий, какие требования социально-экологической проверки актуальны в данном случае?</b>			
	Отметьте все подходящие пункты			Примечания
	<i>Принцип 1: Права человека</i>		<input type="checkbox"/>	
	<i>Принцип 2: Гендерное равенство и расширение прав женщин</i>		<input checked="" type="checkbox"/>	
	<i>1. Сохранение биоразнообразия и управление природными ресурсами</i>		<input type="checkbox"/>	
	<i>2. Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним</i>		<input checked="" type="checkbox"/>	
	<i>3. Здоровье, безопасность и условия работы местного населения</i>		<input type="checkbox"/>	
	<i>4. Культурное наследие</i>		<input type="checkbox"/>	
	<i>5. Перемещение и переселение</i>		<input type="checkbox"/>	
	<i>6. Коренные народы</i>		<input type="checkbox"/>	
<i>7. Предотвращение загрязнения и эффективность использования ресурсов</i>		<input type="checkbox"/>		

Окончательное утверждение

Подпись	Дата	Описание
---------	------	----------

Сотрудник, проводящий оценку качества		Сотрудник ПРООН, отвечающий за проект, обычно программный сотрудник. Окончательное утверждение означает, что этот сотрудник "проверил", что СЭП выполнена соответствующим образом.
Сотрудник, подтверждающий оценку качества		Руководитель высшего звена ПРООН, обычно Заместитель руководителя странового офиса, Руководитель странового офиса, Заместитель постоянного представителя или Постоянный представитель. Сотрудник, подтверждающий оценку качества, не может одновременно являться сотрудником, проводящим оценку качества. Окончательное утверждение означает, что результаты СЭП были проанализированы до подачи в Комитет по оценке проектов (КОП).
Председатель КОП		Председатель КОП со стороны ПРООН. В некоторых случаях Председатель КОП также может являться сотрудником, подтверждающим оценку качества. Окончательное утверждение означает, что СЭП рассмотрена в рамках оценки проекта и учтена в рекомендациях КОП.

Приложение 1 к СЭП Контрольный список Проверки социальных и экологических рисков

<b>Контрольный список потенциальных социальных и экологических рисков</b>		<b>Ответ (Да/Нет)</b>
<b>Принцип 1: Права человека</b>		
1.	Может ли проект негативно отразиться на осуществлении прав человека (гражданских, политических, экономических, социальных или культурных) затрагиваемого проектом населения и, в частности, социально отчужденных групп?	Нет
2.	Существует ли вероятность, что проект негативно отразится на затрагиваемых проектом группах населения, в особенности на людях, живущих в нищете, или социально отчужденных или изолированных от общества отдельных лицах или группах с точки зрения усугубления неравенства или дискриминации? <sup>17</sup>	Нет
3.	Может ли проект потенциально ограничить доступность, качество и доступ к ресурсам или базовым услугам, в частности, для социально отчужденных групп?	Нет
4.	Существует ли вероятность, что проект не позволит любым заинтересованным участникам, которые потенциально могут быть затронуты, в частности, социально отчужденным группам населения, полностью участвовать в принятии решений, которые могут на них повлиять?	Нет
5.	Существует ли риск, что носители обязательств не смогут выполнить свои обязательства по проекту?	Нет
6.	Существует ли риск, что правообладатели не смогут осуществить свои права?	Нет
7.	Высказывали ли местные сообщества или отдельные лица в процессе вовлечения заинтересованных участников, когда им была предоставлена такая возможность, озабоченность относительно осуществления прав человека в связи с проектом?	Нет
8.	Существует ли риск, что проект усугубит конфликты между сообществами и отдельными лицами, затронутыми проектом, и (или) существует ли риск насилия в отношении них?	Нет
<b>Принцип 2: Гендерное равенство и расширение прав женщин</b>		
1.	Существует ли вероятность, что предложенный проект негативно отразится на гендерном равенстве и (или) положении женщин и девочек?	Нет
2.	Может ли проект потенциально приумножить дискриминацию в отношении женщин по причине гендерной принадлежности, в особенности в том, что касается участия в разработке и реализации или в доступе к возможностям и выгодам?	Нет
3.	Высказывали ли в процессе вовлечения заинтересованных участников женские группы/лидеры озабоченность вопросами гендерного равенства, и учтены ли эти вопросы в общем проектном предложении и оценке рисков?	Нет
4.	Может ли проект потенциально ограничить способность женщин использовать, развивать и охранять природные ресурсы с учетом различных ролей и положения женщин и мужчин с точки зрения доступа к благам природы и услугам? <i>Например, деятельность, которая может привести к деградации или истощению природных ресурсов в сообществах, для которых эти ресурсы являются источником средств существования и благополучия.</i>	Нет
<b>Принцип 3: Экологическая устойчивость: Вопросы в рамках проверки, касающиеся экологических рисков, содержатся в специальных вопросах по стандартам ниже</b>		
<b>Стандарт 1: Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление природными ресурсами</b>		
1.1	Может ли проект потенциально негативно отразиться на местообитаниях (например, измененных, природных или критических) и (или) экосистемах и экосистемных услугах? <i>Например, через утрату мест обитания, их преобразование или деградацию, фрагментацию, гидрологические изменения</i>	Нет
1.2	Предлагаются ли какие-либо мероприятия по проекту в пределах критических местообитаний и (или) экологически уязвимых территорий или на территориях, прилегающих к ним, включая территории охраняемые в соответствии законодательством (например, заказник, национальный парк), на территориях, предлагаемых к включению в состав охраняемых или признаваемых таковыми	Нет

<sup>17</sup> Запрещена дискриминация на основе расы, этнической принадлежности, половой принадлежности, возраста, языка, инвалидности, сексуальной ориентации, религии, политических или иных взглядов, национальности, социального или географического происхождения, собственности, рождения или другого положения, включая принадлежность к коренному населению или меньшинству. Упоминания "женщин и мужчин" или аналогичные формулировки понимаются, как включающие в себя женщин и мужчин, мальчиков и девочек, а также другие группы лиц, находящиеся в ущемленном положении по причине их гендерной идентичности, такие как трансгендерные и транссексуальные люди.

	авторитетными источниками и (или) коренным населением или местными сообществами?	
1.3	Подразумевает ли проект изменения в использовании земель и ресурсов, которые могут негативно отразиться на местообитаниях, экосистемах и (или) средствах к существованию? (Примечание: если в данном случае можно говорить об ограничении доступа к земельным ресурсам, см. Стандарт 5)	Нет
1.4	Может ли деятельность по проекту представлять риск для видов, находящихся под угрозой исчезновения?	Нет
1.5	Будет ли проект представлять риск интродукции инвазивных чужеродных видов?	Нет
1.6	Предусматривает ли проект вырубку природных лесов, развитие культуры или возобновление лесов?	Нет
1.7	Предусматривает ли проект производство и (или) вылов популяций рыбы или других водных видов?	Нет
1.8	Предусматривает ли проект существенную добычу, забор или накопление поверхностных или грунтовых вод? <i>Например, сооружение дамб, водохранилищ, развитие речного бассейна, добыча грунтовых вод</i>	Нет
1.9	Предусматривает ли проект использование генетических ресурсов? (Например, сбор, коммерческая разработка)	Нет
1.10	Может ли проект создать потенциальные негативные экологические проблемы трансграничного или глобального масштаба?	Нет
1.11	Может ли проект привести к вторичным или вытекающим из деятельности по развитию проблемам, которые могут иметь негативный социальный и экологический эффект, или может ли проект иметь кумулятивный эффект за счет реализации другой известной текущей или запланированной деятельности на этой территории? <i>Например, новая дорога на землях лесного фонда подразумевает прямые экологические и социальные воздействия (например, вырубка деревьев, земляные работы, потенциальное переселение жителей). Новая дорога может также упростить захват земли нелегальными поселенцами или привести к незапланированной промышленной разработке вдоль дороги, потенциально в уязвимых местах. Это не прямые, вторичные или обусловленные воздействия, которые необходимо принимать во внимание. Помимо этого, если планируются аналогичные работы на тех же землях лесного фонда, следует учитывать кумулятивный эффект от нескольких видов деятельности (даже если они не проводятся в рамках того же проекта).</i>	Нет
<b>Стандарт 2: Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним</b>		
2.1	Приведет ли реализация проекта к существенным <sup>18</sup> выбросам парниковых газов или может ли реализация проекта усугубить изменение климата?	Нет
2.2	Будут ли потенциальные результаты проекта уязвимыми перед потенциальными воздействиями изменения климата?	Нет
2.3	Вероятно ли, что предлагаемый проект прямо или косвенно усилит социальную и экологическую уязвимость перед изменениями климата в настоящее время или в будущем (также известны как неадекватные методы работы)? <i>Например, изменения в планировании землепользования может стимулировать дальнейшее использование пойм, потенциально усиливая уязвимость населения перед изменением климата, в частности, затоплением</i>	Нет
<b>Стандарт 3: Здоровье, безопасность и условия работы местного населения</b>		
3.1	Могут ли элементы/объекты, которые будут строиться, функционировать или выводиться из эксплуатации в рамках проекта, потенциально представлять угрозы безопасности для местных сообществ?	Нет
3.2	Будет ли проект представлять потенциальные угрозы для здоровья и безопасности населения в связи с транспортировкой, хранением и использованием и (или) утилизацией вредных или опасных материалов (например, взрывчатых веществ, топлива и других химических веществ в процессе строительства и функционирования)?	Нет
3.3	Подразумевает ли проект крупномасштабное развитие инфраструктуры (например, дамбы, дороги, здания)?	Нет
3.4	Может ли падение конструктивных элементов объектов, возводимых/функционирующих в рамках	Нет

<sup>18</sup> Что касается CO<sub>2</sub>, "существенные выбросы" обычно означают более 25 000 тонн в год (вместе от прямых и косвенных источников). ["Руководящие указания по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним" содержат дополнительную информацию о выбросах ПГ.]

	Проекта, представлять угрозу для местного населения? (например, разрушение зданий или инфраструктуры)	
3.5	Будет ли предлагаемый проект уязвимым перед землетрясениями, просадкой грунта, оползнями, эрозией, затоплением или экстремальными климатическими условиями и не приведет ли он к усугублению такой уязвимости?	Нет
3.6	Приведет ли проект к усугублению угроз для здоровья (например, из-за заболеваний, передаваемых через воду, или трансмиссивных заболеваний, или инфекций, передаваемых контактным путем, например, ВИЧ/СПИД)?	Нет
3.7	Представляет ли проект потенциальные угрозы и уязвимости, касающиеся охраны и безопасности труда по причине физических, химических, биологических и радиологических угроз во время строительства, функционирования и вывода из эксплуатации объектов проекта?	Нет
3.8	Подразумевает ли проект поддержку трудоустройства или добычу средств существования, которые могут не соответствовать национальным и международным стандартам в сфере труда (например, принципам и стандартам основополагающих конвенций МОТ)?	Нет
3.9	Предусматривает ли проект привлечение сотрудников службы безопасности, которые могут представлять потенциальный риск для здоровья и безопасности местного населения и (или) отдельных лиц (например, из-за отсутствия соответствующего обучения или подотчетности)?	Нет
<b>Стандарт 4: Культурное наследие</b>		
4.1	Приведет ли предлагаемый проект к мерам вмешательства, которые могут потенциально негативно отразиться на памятниках, структурах или объектах, представляющих историческую, культурную, художественную, традиционную или религиозную ценность или на нематериальных формах культуры (например, знания, новшества, методы работы)? (Примечание: Проекты, нацеленные на защиту и охрану культурного наследия, также могут оказывать непредумышленное негативное воздействие)	Нет
4.2	Предлагает ли проект использовать материальные и (или) нематериальные формы культурного наследия в коммерческих или иных целях?	Нет
<b>Стандарт 5: Перемещение и переселение</b>		
5.1	Подразумевает ли проект потенциальное временное или постоянное и полное или частичное физическое перемещение?	Нет
5.2	Может ли проект потенциально привести к перемещению из-за экономических причин (потеря активов или доступа к ресурсам по причине отвода земли или ограничения доступа - даже при отсутствии физического переселения)?	Нет
5.3	Существует ли риск, что проект приведет к принудительному выселению? <sup>19</sup>	Нет
5.4	Может ли проект потенциально затронуть формы землевладения и (или) территориальные имущественные права / обычаи землевладения, владения территориями и (или) ресурсами?	Нет
<b>Стандарт 6: Коренные народы</b>		
6.1	Присутствуют ли на проектной территории коренные народы (включая зону влияния проекта)?	Нет
6.2	Существует ли вероятность, что проект или часть проекта будут охватывать земли, на которые претендуют коренные народы?	Нет
6.3	Будет ли проект потенциально затрагивать права человека, земли, природные ресурсы, территории и традиционные средства к существованию коренных народов (вне зависимости от того, обладают ли коренные народы правом на владение этими территориями, реализуется ли проект на землях и территориях, населенных этими людьми, или вне этих территорий, а также признаются ли коренные народы коренными народами в данной стране)? <i>Если ответ на вопрос 6.3 "да", потенциальное воздействие риска считается потенциально тяжелым и (или) критичным и проект в таком случае классифицируется как проект умеренного или высокого риска.</i>	Нет
6.4	Был ли факт отсутствия консультаций, которые должны были проводиться с учетом культурных традиций в целях достижения свободного предварительного информированного согласия по вопросам, которые	Нет

<sup>19</sup> Принудительное выселение включает действия и (или) бездействие, подразумевающие насильственное или вынужденное перемещение отдельных лиц, групп, или сообществ из домов и (или) с земель и общественных ресурсов, которые были заселены или обеспечивали жизнедеятельность, вследствие чего отдельные лица, группы или сообщества лишаются возможности жить или работать в определенном жилище, месте жительства или местности без предоставления соответствующих форм правовой или иной защиты и обеспечения доступа к ним.

	могут отразиться на правах и интересах, землях, ресурсах, территориях и традиционных средствах существования затрагиваемых проектом коренных народов?	
6.5	Предусматривает ли предлагаемый проект использование и (или) промышленную разработку природных ресурсов на землях и территориях, на которые претендуют коренные народы?	Нет
6.6	Существует ли потенциальная возможность принудительного выселения или частичного физического или экономического перемещения коренных народов, в том числе по причине ограничения доступа к землям, территориям и ресурсам?	Нет
6.7	Может ли проект негативно отразиться на приоритетах развития в том виде, как их определяют сами коренные народы?	Нет
6.8	Может ли проект потенциально отразиться на физическом и культурном выживании коренных народов?	Нет
6.9	Может ли проект потенциально отразиться на культурном наследии коренных народов, в том числе, за счет коммерциализации или использования их традиционных знаний или практик?	Нет
<b>Стандарт 7: Предотвращение загрязнения и эффективность использования ресурсов</b>		
7.1	Может ли проект потенциально привести к выбросу загрязняющих веществ в окружающую среду в обычных или нестандартных обстоятельствах, которое может привести к негативному воздействию на местном, региональном и (или) трансграничном уровнях?	Нет
7.2	Может ли предлагаемый проект потенциально привести к образованию отходов (как опасных, так и безопасных)?	Нет
7.3	Предусматривает ли проект потенциально производство, торговлю, выпуск и (или) использование опасных химических веществ и (или) материалов? Предлагает ли проект использование химических веществ или материалов, подпадающих под действие международных запретов или соглашений о постепенном снятии с производства/ликвидации? <i>Например, это ДДТ, ПХД и другие химические вещества, упомянутые в международных конвенциях, таких как Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях или Монреальский протокол</i>	Нет
7.4	Предусматривает ли предлагаемый проект использование пестицидов, которые могут негативно воздействовать на окружающую среду или здоровье человека?	Нет
7.5	Включает ли проект деятельность, требующую существенного потребления сырья, энергии и (или) воды?	Нет

<sup>20</sup> Принудительное выселение включает действия и (или) бездействие, подразумевающие насильственное или вынужденное перемещение отдельных лиц, групп, или сообществ из домов и (или) с земель и общественных ресурсов, которые были заселены или обеспечивали жизнедеятельность, вследствие чего отдельные лица, группы или сообщества лишаются возможности жить или работать в определенном жилище, месте жительства или местности без предоставления соответствующих форм правовой или иной защиты и обеспечения доступа к ним.